

8 ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

8.1. Нормативно-правовое и методическое обеспечение природопользования

Ответственность страны и ее граждан за защиту окружающей среды закреплена статьей 31 Конституции Республики Казахстан 1995 года.

Принципы экологической политики Казахстана отражены в положениях Указа Президента РК № 1241 от 3.12.2003, утвердившего «КЭБ на 2004-2015 годы», основными направлениями которой стали экологизация экономики, законодательства и всего общества в целом. МООС РК подготовило проекты 7 законов и 3 указов Президента РК, 62 постановлений и распоряжений Правительства РК. На законодательном уровне были внесены дополнения в Закон «Об охране окружающей среды», касающихся вопросов захоронения отходов производства и потребления (8-III- ЗРК от 9.12.2004 г.), по вопросам экологического аудита (№ 71 - III ЗРК от 8.07.05). Изменения стимулируют внедрение на предприятиях новых экологически чистых и ресурсосберегающих технологий, а также их сертификацию по международным стандартам. Принят Закон «Об обязательном экологическом страховании» (№ 93- III ЗРК от 13.12.05), который позволит гарантировать возмещение ущерба, нанесенного здоровью, имуществу третьих лиц и окружающей среде в результате аварийного загрязнения. Ратифицированы конвенции в области ООС: Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, Рамсарская конвенция по водно-болотным угодьям и Боннская конвенция по мигрирующим видам диких животных (подготовлена МСХ РК).

Ратификация международных документов позволила РК активно включиться в решение трансграничных экологических проблем и увеличить объем средств, привлекаемых от международных организаций. Кроме того, по инициативе МООС РК вносились изменения по ужесточению экологических требований в законы «О недрах и недропользовании», «О нефти», «О банкротстве» и в Кодекс РК об административных правонарушениях. Самая главная работа - проект Экологического кодекса (далее Экокодекс), разработка которого предусмотрена КЭБ. Экокодекс систематизирует и сведет воедино на законодательном уровне действующие экологические нормы и нормативы.

В Правительстве РК была дважды рассмотрена и одобрена Концепция реформирования законодательства в области ООС. В 2005 г. было разработано 23 законодательных документа. [67] В декабре 2005 г. проведены первые общественные слушания Экокодекса, текст проекта размещен на сайте МООС РК. Для реализации КЭБ на 2004-2015 гг. МООС РК разработаны: «Программа охраны окружающей среды Республики Казахстан на 2005-2007 годы» (ПП РК № 1278 от 6.12.04 г.) и «Программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005-2015 годы» (ПП РК № 49 от 24.01.05 г.). Специальные разделы по ООС введены в Стратегию индустриально-инновационного развития РК, в Программу освоения казахстанской части Каспийского моря, в Государственную Программу развития сельских территорий. Приняты и реализуются программы по ликвидации старых нефтяных и гидрогеологических скважин; по комплексному решению проблем бывшего Семипалатинского полигона (ПП

РК № 927 от 20.09.05 г.); «Леса Казахстана на 2004...2006 годы» (ПП РК № 542 от 14.05.04 г.); «Питьевые воды» (ПП РК № 93 от 23.01.02 г.), «Жасыл ел» (ПП РК № 632 от 25.06.05 г.) и развития ООПТ.

Проводится работа по гармонизации законодательства с международными стандартами. Так, законодательством утверждены три категорических запрета: на промышленную разработку нефтегазовых месторождений без утилизации попутного и природного газа; запрет на сжигание попутного и природного газа на факелах; запрет на сброс и захоронение отходов в море при проведении нефтяных операций («нулевой сброс»). Изменения в Законе о банкротстве касаются части средств «ликвидационных фондов», которые будут направляться на устранение последствий деятельности недропользователей. Данные меры стимулировали предприятия таких компаний, как «Тенгизшевройл», «Южполиметалл», «Казцинк» заняться экологическими проблемами и использовать природосберегающие технологии. По инициативе МООС внесены положения о налоговых льготах для предприятий, получивших международные сертификаты ИСО:9000 и ИСО:14000. МООС подписало 11 меморандумов с крупными природопользователями республики. В их числе: АО «Миттал Стил Темиртау», АО «Актюбинский завод ферросплавов», «ТНК» «Казхром», ТОО «Коропорация «Казахмыс», АО «Петроказакстан Кумколь Ресорсиз», АО «Евроазиатская энергетическая корпорация», АО «Аксуский завод ферросплавов», ТОО «БогатырьАксесКомир», ТОО «AES Экибастуз», консорциум «Карачаганак Петролеум Оперейтинг» и др.

Продолжилось участие сотрудников РГП «КазНИИЭК» в подготовке ряда нормативно-правовых и методических документов: Правила объявления чрезвычайной экологической ситуации (утверждены ПП РК от 5.05.05); разработки в рамках выполнения Казахстаном конвенций о трансграничном загрязнении воздуха; об изменении климата; об охране озонового слоя; по борьбе с опустыниванием; по защите морской среды Каспийского моря и освоения казахстанского сектора Каспийского моря.

В 2005 г. в МЮ РК зарегистрированы «Правила осуществления контроля за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов в области государственной экологической экспертизы» (№ 3602 от 28.04.05); «Об утверждении Расчета ставок платы за загрязнение окружающей среды» (№ 3696 от 28.07.05). Распоряжением Премьер-Министра РК от 10.02.05 г. № 20-р О мерах по реализации законов РК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «Об охране окружающей среды» по вопросам отходов производства и потребления» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам разграничения полномочий между уровнями государственного управления и бюджетных отношений».

МООС РК как рабочий орган СУР вместе с образованной межведомственной рабочей группой готовит Казахстанскую Повестку дня на 21 век, программу перехода к УР РК.

Основные нормативно-правовые акты, принятые в 2005 г. относительно ООС в РК, приведены в приложении П.

8.2 Экономическое регулирование природопользования

8 декабря 2005 г. состоялось первое заседание СУР под председательством Премьер-Министра РК Д.К.Ахметова, на котором рассмотрен ход реализации КЭБ РК на 2004-2015 гг. Продолжен процесс

активной экологизации экономики страны. Проведена процедура согласования среднесрочных планов социально-экономического развития областей, г. Астаны и Алматы на 2006-2008 гг. Благодаря этому удалось добиться, чтобы средства от экологических платежей, которые поступают в местные бюджеты, направлялись, в основном, на решение экологических проблем в соответствии со статьей 462 Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет». [26]

Видами механизмов экономического регулирования ООС и природопользования являются планирование и финансирование мероприятий по ООС, плата за эмиссии, платы за пользование отдельными видами природных ресурсов, экономическое стимулирование ООС, рыночные механизмы и торговля квотами за эмиссии в ОС, экологическое страхование и экономическая оценка ущерба, нанесенного ОС. [68]

Платежи за загрязнение ОС взимаются с природопользователей за выбросы (сбросы) ЗВ от СИ, от ПИ, размещение отходов производства и потребления с учетом сбросов ЗВ в водные объекты, опасности отходов производства и потребления, токсичности, а также за нарушение природоохранного законодательства и зачисляются в установленном порядке в доходы соответствующего бюджета на специфику "Поступления в Фонд охраны окружающей среды".

В РК должны использоваться экономические инструменты охраны окружающей среды, путем:

- финансирования мероприятий по ООС из государственного бюджета, местных бюджетов, средств природопользователей, международных займов и грантов и иных источников;
- организации конкурса проектов по ООС и рациональному природопользованию с их возможным дальнейшим финансированием из средств государственного и местных бюджетов;
- реализации принципа «загрязнитель платит», означающего, что природопользователь несет ответственность за финансирование мероприятий по защите ОС и за компенсацию возможного экологического ущерба, или должен отказаться от осуществляемой деятельности;
- использования принципа рентных платежей при налогообложении недропользователей;
- постепенного отказа от фискального значения платы за эмиссии в ОС в пределах нормативов, с сокращением перечня веществ, за эмиссии которых взимается плата, с одновременным повышением стимулирующего значения компенсации ущерба за превышение установленных нормативов, повышением ставок административных штрафов за нарушение природоохранного законодательства;
- экологического страхования ущерба ОС, а также организации фондов для финансирования мероприятий по восстановлению ОС при ликвидации предприятий;
- введения экологических налогов на производство экологически опасной продукции и/или услуг, с возможностью направления полученных средств прямым назначением на реализацию крупных природоохранных программ;
- включения в экономические показатели полной стоимости природных объектов с учетом их средообразующей функции, а также стоимости природоохранных (экологических) работ (услуг);
- формирования и применения налоговой и тарифной политики, стимулирующей переориентацию экспорта с сырья на продукты глубокой переработки;

- создания и применения системы налогов и пошлин, стимулирующих использование экологически чистых технологий, товаров и услуг независимо от страны-производителя;
- введения системы торговли квотами (обязательствами) между природопользователями;
- внедрения рыночных механизмов охраны природы, в том числе стимулирующих повторное использование и вторичную переработку промышленных товаров;
- использования международных финансово-экономических механизмов в области ООС, предусматриваемых международными конвенциями и соглашениями;
- формирования условий для стимулирования благотворительности в области охраны природы.

Система выдачи разрешений на загрязнение природной среды позволяет регулировать загрязнение ОС промышленными предприятиями. Процесс выдачи разрешений направлен на обеспечение экологически безопасной эксплуатации объектов на основе различных экологических и экономических критериев, способствующих значительному сокращению выбросов и сбросов ЗВ из СИ.

Выдачу разрешений на загрязнение ОС ТУООСы МООС РК производят согласно «Правил выдачи разрешений на загрязнение окружающей среды», утвержденных ПП РК № 1154 от 06.09.01 г. с изменениями и дополнениями, внесенными в ПП РК от 06. 09.2001 г.», утвержденного 28.10.2004 г. за № 1104 и «Инструкции по подготовке, оформлению и предоставлению материалов заявки на получение разрешения на загрязнение окружающей среды», утвержденной приказом и.о. Министра ООС РК от 21.10. 2004 г. № 280-п.

За 2005 г. в целом по республике в ТУООСы поступила 53471 заявка для получения разрешения на природопользование, из которых отправлено на доработку 737 (1,3%), отказано в рассмотрении 975 (1,8), на рассмотрении 8. В МООС РК за 2005 г. поступил 241 материал заявок, выдано 236 (97,9%) разрешений на природопользование.

Так, например, динамика выданных Акмолинским ТУООС разрешений на загрязнение ОС за последние годы показывает, что наблюдается рост охвата природопользователей области. В 2004 г. было выдано 1519 разрешений, а в 2005 г. – 1994 разрешений. За 2005 г. Акмолинским ТУООС было принято к рассмотрению 2006 заявок природопользователей на получение разрешения на загрязнение ОС на 2005 г., против 1686 заявок в 2004 г. По итогам рассмотрения заявок было выдано 1994 разрешений, в том числе с годовым сроком действия – 1778 разрешений, на срок менее года – 216 разрешений. 12 природопользователей получили разрешение на загрязнение ОС на 2005 г. в МООС. Это: ГКП на ПХВ «Кокшетау Су Арнасы», ОАО «Айдабульский спиртзавод», ГКП на ПХВ «РК-2», ОАО «Акмола - Феникс», ТОО «Сага Крик Голд Компани», ТОО «Голд Ленд», ТОО «Джет-7», ТОО «Степногорский ГХК», ТОО «CRODASO», ТОО «Оркен-Атансор», Алексеевский доломитовый рудник АО ССППО, ОАО «ГМК Казахалтын», ТОО «Нефрит-СВ».

Уменьшение разрешенных объемов выбросов в 2005 г. по сравнению с 2004 г. связано с планомерной работой по охвату природопользователей нормативной документацией (томами нормативов ПДВ, инвентаризацией источников выбросов) с обязательным проведением воздухо-

охранных мероприятий и снижением нормативных объемов выбросов ЗВ в атмосферу. Аналогичным образом объясняется и уменьшение нормативных объемов сбросов ЗВ со сточными водами. Увеличение разрешенных объемов размещения отходов связано с тем, что в указанные объемы включены данные по вновь созданному предприятию на территории области – ТОО «Оркен» (рудник Атансор), объемы размещения отходов по которому составляют треть приведенной цифры – 4,0 млн. т. Во-вторых, более полным охватом объемов сельскохозяйственных отходов.

В 2005 г. по Актыбинской области оформили разрешение на природопользование 2204 (38%) природопользователей из 5759 числящихся, для сравнения в 2004 г. выдано 950 разрешений, разрешением в текущем году охвачено природопользователей в 2,3 раза больше. Увеличение количества выданных разрешений обусловлено усилением контроля со стороны экологической инспекции к хозяйствующим субъектам, привлечением нарушителей природоохранного законодательства к административной ответственности.

Разрешительной системой на сегодняшний день охвачены те загрязнители области, которые вносят наибольший вклад в загрязнение ОС, остальное количество природопользователей приходится на долю мелких организаций, таких как крестьянские и фермерские хозяйства, магазины, школы и т.д.

В 2005 г. по сравнению с 2004 г. повысились требования к природопользователям со стороны экологической инспекции в части реализации мероприятий по снижению объемов загрязнения ОС, а также ужесточился контроль за исполнением технологических и экологических требований. В последние годы для улучшения показателей качества ОС крупные предприятия области начали внедрять международный стандарт ИСО 14001. Внедрение этой системы позволяет улучшить экологическое «поведение» предприятий, условия торговли на мировом рынке, рационально использовать природные ресурсы снизить технические барьеры в торговле на мировом рынке после вступления во ВТО. По стандарту ИСО 14001 работают: АО «АЗХС», Донской горно-обогатительный комбинат АО «ТНК «Казхром», АЗФ АО «ТНК «Казхром» и ЗАО «КазТрансОйл».

За достигнутые успехи в области ООС Приказом Министра ООС от 03.06.05г. за № 171-П, Донскому ГОК АО «ТНК - Казхром» присвоено звание «Лучший природопользователь года по ООС РК».

Экономическое стимулирование развития экологического предпринимательства в г. Алматы было подтверждено меморандумом о сотрудничестве между СЮЛ «Федерация развития малого и среднего бизнеса» и ТУООС г.Алматы, подписанным 08.09.2005 г.. В 2005 г. АГТУООС принято 7475 заявок, оформлено 7474 разрешений, включая арендаторов, на учет взято 35 тыс. природопользователей города. Объемы выбросов в воздушный бассейн, сбросов и вывоза ТБО занесены в электронный банк данных и строго контролируется сотрудниками управления в ходе приема квартальных и годовых отчетов.

Несмотря на разъяснительную работу, проводимую МООС РК среди ОТУООС, продолжает иметь место несоблюдение исполнительской дисциплины. По результатам проведенных проверок в течение 2005 г. выявлен ряд несоответствий и нарушений требований действующего законодательства в деятельности СКО, Кызылординского, ВКО, Павлодарского и Жамбылского ОТУООС. Разрешения

на природопользования выдаются без положительного заключения ГЭЭ, а в ряде случаев при отсутствии разработанной нормативной документации, не соблюдаются установленные сроки рассмотрения материалов заявок.

Объемы поступления и расходования средств на ООС и рациональное использование природных ресурсов приведены в разделе 8.7.

В связи с вышеизложенным, экономическое регулирование природопользования является одним из действенных рычагов в реализации национальной экологической политики. МООС РК ведется активная работа по совершенствованию нормативно-законодательной и методической базы, прорабатываются механизмы целенаправленного использования средств, полученных от загрязнителей ОС.

8.3 Контроль в области охраны окружающей среды

8.3.1 Государственный контроль

Планирование и инспекционное реагирование. Контрольно-надзорная деятельность в 2005 г. базировалась на приоритетном планировании проверок и непосредственно оперативном инспекционном реагировании по ситуации, заканчивая оценкой экологической результативности инспекторов и природопользователей. Тем самым был сделан упор на достижение конечного результата работы инспекции – улучшение качества ОС через соблюдение экологических норм и требований на источниках загрязнения. [26]

За 2005 г. разработаны и в установленном порядке утверждены: ПП РК от 03.05.05г. № 416 - Перечень объектов ООС, имеющих особое экологическое, научное и культурное значение; приказом Министра ООС от 02.02.05г. № 32 - Концепция развития эколого-аналитического контроля в области ООС в РК на 2005-2007 годы; от 03.02.05 № 40 - Типовое положение об экологической инспекции в составе территориального управления ООС; приказом Председателя КПК: от 25.01.05 г. № 06 – Список природопользователей, оказывающих интенсивное воздействие на ОС и критерии оценки их экологической результативности; от 26.01.05 г. № 08 – График инспекционных проверок и формы отчетности по результатам инспекционных проверок центрального аппарата КПК и экологической инспекции области/города.

Разработаны проекты «Методических указаний по проведению проверок разного вида, административному производству, ограничению действий хозяйственной и иной деятельности, соответствующие типовые формы бланков, представленные на рассмотрение территориальных органов. [69]

По итогам 2005 г. все проверки осуществлены в соответствии с Графиком, из расчета четыре проверки в месяц на одного инспектора. По республике проведено 99782 проверок, что на 49561 (в 2 раза) больше по сравнению с 2004 г. Из общего количества проверок 74948 (75,1 %) составляют проверки передвижных автотранспортных средств граждан и 24834 (24,9 %) юридических лиц. Увеличение количества проверок по отношению к плану произошло за счет дополнительных проверок по поручению органов прокуратуры, национальной безопасности и финансового контроля, жалобам граждан.

Проверками были охвачены объекты ОС, используемые юридическими лицами: водные ресурсы – 5045 (20,3 %) проверок, земля – 4519 (18,2 %), атмосферный воздух – 2814 (11,3 %), недра – 646 (2,6 %), растительный – 450 (1,8 %) и животный мир – 38 (0,1 %), континентальный шельф – 1 проверка. Проверками также охвачены вопросы размещения отходов производства и потребления – 5911 (23,8 %), радиационной безопасности – 288 (1,2 %) и использование средств химизации – 122 (0,5 %).

В результате проверок выявлено 41017 фактов нарушения природоохранного законодательства, что на 3920 меньше по сравнению с 2004 г. Из них в области охраны АВ – 26555 (64,7 %), водных ресурсов – 4094 (10,0 %), земель – 3200 (7,8 %), недр – 580 (1,4 %), растительного и животного мира – 220 (0,5 %), континентального шельфа – 2, размещения отходов производства и потребления – 6051 (14,8), радиационной безопасности – 235 (0,6 %), использования средств химизации – 80 (0,2 %). [69]

Выявлено 2595 фактов отсутствия разрешений на специальное природопользование, 449 фактов отсутствия положительного заключения ГЭЭ.

Основными нарушениями природоохранного законодательства являются: эксплуатация транспорта с превышением норм ЗВ – 20551 (50,1 %); нарушение стандартов, норм и экологических требований – 13078 (31,9 %); отсутствие разрешений на загрязнение ОС – 2595 (6,3 %); порча земли – 515 (1,3 %); отсутствие заключения ГЭЭ – 475 (1,2 %); превышение нормативов ПДВ – 287 (0,7 %); превышение нормативов ПДС – 152 (0,4 %); нарушение норм и правил лицензирования – 121 (0,3 %); уклонение от ликвидации последствий загрязнений – 121 (0,3 %).

За нарушение природоохранного законодательства к административной ответственности со штрафными санкциями на общую сумму 180,1 млн. тг. привлечено 30550 виновных лиц, что по сравнению с 2004 г. больше на 2499 штрафов суммой 54,8 млн. тг. Из общего количества возбужденных административных дел 20682 виновных лиц оплатили в добровольном порядке на общую сумму 147,7 млн. тг. По остальным административным делам, материалы направлены в судебные органы для принудительного взыскания.

В связи с причинением вреда ОС, предъявлены 2431 претензионных требований юридическим лицам на общую сумму 3,8 млрд. тг., что по сравнению с 2004 г. увеличилось на 446 претензий в сумме 1,5 млрд. тг. Из общего количества предъявленных претензий, дела по 2094 требованиям на общую сумму 3,5 млрд. тг. урегулированы в досудебном порядке.

КПК в адрес АО «ПетроКазахстан Кумколь Ресорсиз», РД «Казмунайгаз», АО «СНПС - Актобемунайгаз», ТОО «Тенгизшевройл» направлено 5 претензий на общую сумму 861,6 млн. тг.

В соответствии с процессуальным порядком, 231 дел направлено в судебные органы, удовлетворено 176 исков (76%), по 5 делам решениями судов отказано в удовлетворении исковых требований.

КПК направлены иски в судебные органы в отношении АО «ПетроКазахстан Кумколь Ресорсиз», Филиал «Восток Казмедь» Корпорации «Казахмыс» о взыскании ущерба, причиненного ОС на общую сумму 320,4 млн. тг.

За отсутствие заключений ГЭЭ внесено в судебные органы 162 административных дела на приостановку хозяйственной и иной деятельности, в том числе в секторе строительства – 33; нефтедобычи – 17 и агропромышленном секторе – 14, из которых 132 (81,5 %) дела удовлетворены решениями судов.

Основной причиной для приостановки деятельности хозяйствующих субъектов малого и среднего бизнеса и их отдельных производственных участков (цехов) является отсутствие разрешения на загрязнение ОС и соответственно документов, на основании которых выдается разрешение: проекты ПДВ, ПДС, положительные заключения ГЭЭ, а также осуществление производственной деятельности предприятием без акта приемки его объектов в эксплуатацию в установленном законодательством порядке.

По заявлению КПК, решением суда приостановлена деятельность нефтяных скважин АО «ПетроКазахстан Кумколь Ресорсиз», связанных со сжиганием попутного газа на факелах.

В 2005 г. разработаны критерии оценки экологической результативности природопользователей, оказывающих интенсивное воздействие на ОС. Завершается работа над пилотным проектом по совершенствованию производственного контроля с внедрением элементов экологического менеджмента в РК.

За период 2005 г. подписаны и утверждены в установленном порядке протоколы и меморандумы взаимодействия по вопросам государственного контроля в ООС с Генеральной прокуратурой, Министерством обороны, КЛОХ, КВР, КРХ МСХ, Комитетом СЭН МЗ, Комитетом по госконтролю и надзору в области ЧС МЧС и АЗР.

Приказом КПК от 27.01.2005 г. № 09-П утвержден План действий по усилению борьбы с экологическими правонарушениями на 2005-2006 годы.

В целях реализации Плана, были разработаны соответствующие планы территориальных экологических инспекций, согласованные с начальниками ТУООС и утвержденные Комитетом.

Координация и взаимодействие с иными государственными органами, осуществляющими функции в области ООС. В 2005 г. МООС РК продолжило осуществление межотраслевой координации и взаимодействия государственных органов по сохранению природных экосистем, включая животный и растительный мир, ООПТ.

Надведомственный государственный контроль в области ООС осуществляется согласно ст. 8 и 9 Закона РК «Об охране ОС». Правовое положение и компетенцию иных центральных исполнительных органов РК, осуществляющих функции ООС и управления природопользованием, устанавливает Правительство РК на основании законодательных актов.

По инициативе МООС принята практика подписания меморандумов о взаимопонимании и взаимодействии с крупными природопользователями республики и акиматами областей, где предприятия-участники берут на себя обязательство по соблюдению экологических требований, действующих стандартов, технических условий и нормативов качества ОС.

В 2005 г. во время рабочих визитов Министра по регионам республики подписаны 3 меморандума: Меморандум о взаимодействии и взаимопонимании между МООС РК, акиматом Акмолинской области, ТОО «Степногорский горно-химический комбинат», ТОО «Джет-7», АО «Степногорский

подшипниковый завод», ОАО «ГМК Казахалтын», 6.04.2005 г.; Меморандум о взаимном сотрудничестве между МООС РК и АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз», 27.07.2005 г.; Меморандум о взаимопонимании между МООС РК, акимом ЗКО и компанией «КПО б.в.», 29.06.2005 г.

С учетом изменившейся эколого-экономической ситуации и достаточной реализации мероприятий по подписанному в 2003 г. меморандуму, в Карагандинской области 15.03.2005 г. заключен обновленный трехсторонний Меморандум о взаимопонимании и взаимодействии с гигантом черной металлургии – АО «Миттал Стил Темиртау».

В целом, подписано и находится на постоянном контроле КПК 11 меморандумов с крупными предприятиями черной и цветной металлургии, нефтегазодобывающей промышленности, теплоэнергетики. Анализ их выполнения показал, что меморандумы - это новый диалог с природопользователями, который ставит вопросы ООС приоритетными при осуществлении хозяйственной деятельности.

В рамках заключенного в 2003 г. Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве в области ООС между МООС и акиматом г. Алматы, а также крупными предприятиями ЗАО «КазТрансГаз», ОАО «ПетроКазахстан Кумколь Ресорсез», ОАО «Испат-Кармет», ОАО «Корпорация «Казахмыс» и др. (далее Меморандум), продолжен контроль выполнения принятых обязательств по улучшению состояния ОС.

Для улучшения состояния ОС в 2005 г. по выполнению условий Меморандума о взаимопонимании и взаимодействиях, заключенного в апреле 2004 г. между МООС РК, акиматом Актюбинской области и предприятиями АО «АЗХС» и АЗФ АО «ТНК «Казхром» продолжены работы по улучшению экологической ситуации. [26]

На АО «АЗХС» по замене и модернизации пылегазоочистного оборудования освоено 22,98 млн. тг., с уменьшением выбросов по сравнению с 2004 г. по хрому шестивалентному на 65 %, по пыли неорганической и хрому трехвалентному на 36 %, по соде кальцинированной на 20 %. По системе «завод-пруды-завод» было транспортировано из прудов и использовано в производстве 243,8 тыс. м³ осветленной воды взамен питьевой воды АО «Акбулак». За 2005 г. из образовавшихся 307,8 тыс. т монохроматного шлама возвращено в производство 230,8 тыс. т, или 75 %.

АЗФ АО «ТНК «Казхром» работает по системе экологического менеджмента ISO 14001. Предприятием выполнены работы по строительству газоочистки печей №15-17 на сумму 760,2 млн. тг. В результате строительства газоочистки печей уменьшены выбросы в атмосферу на 400 т/год.

По переработке материалов, получаемых при дроблении и классификации руды и шихтовых материалов отсевов, отходов газоочистного и аспирационного оборудования, некондиционной руды освоено 4205,0 тыс. тг, сокращено количество отходов на 720 т. За 2005 г. выполнены работы по вводу в действие экономайзера низкого давления на сумму 22,3 млн. тг.

Для достижения цели Меморандума на ПО «Балхашцветмет» корпорации «Казахмыс» (выбросы за 2005 г. составили – 738,5 тыс. т, из них до 95 % сернистого ангидрида) начато строительство сернокислотного производства для утилизации сернистого газа и получения товарной серной кислоты, окончание строительства планируется в конце 2006 г. [24]

В соответствии с Меморандумом, подписанным с АО «Казцинк», на площадке УКМК завершено строительство установки фирмы «Хальдор Топсе», что позволило снизить выбросы сернистого газа в атмосферный воздух до 48 %. Установка введена в эксплуатацию в 2005 г., при планировании ввода в 2007 г.

Эффективность инспектирования в системе регулирования и правоприменения определяется результатами проведенных мероприятий по ликвидации указанных нарушений технологического, организационного характера или норм природоохранного законодательства.

На АО «Миттал Стил Темиртау» завершено строительство установки непрерывной разливки стали, с пуском ее первой очереди повысились технические показатели.

ТОО «AES Экибастуз» закончил капитальный ремонт системы пылеулавливания, что снизит выбросы золы на 1,5 тыс. т/год. Установлена и введена в эксплуатацию система дополнительных электродов на котлоагрегатах, которая снизит выбросы оксидов серы на 30-32 %.

В Донском ГОКе – филиале АО «ТНК «Казхром» в результате перевода коммуникации производственных корпусов на техническую воду снижен на 840 м³ расход питьевой воды. На площади 50 га исключено пыление отвалов и автодорог в результате мокрого орошения. В результате рекультивации восстановлено около 40 га нарушенных земель. Предотвращено загрязнение земель и ПВ на площади около 5 га в результате замены масляных электротрансформаторов на сухие, а также подключения канализации асфальтобетонного завода к системе промстоков комбината. На 480 м³ сокращено размещение производственных отходов в результате использования на ремонте технологических автодорог отсева от производства щебня. Сокращены вредные выбросы от двигателей автосамосвалов в результате ремонта, регулировки и контроля за топливными системами двигателей.

В ТОО «Казахойл Актобе» возвращены в прежнее состояние после рекультивации 80 га нарушенных земель. Для уменьшения загрязнения АВ продолжено строительство установки подготовки газа. Осуществлен вывоз и складирование на спецполигон 85 000 м³ буровых стоков от подготовки нефти, утилизировано 500 т твердых производственных отходов.

В Актыбинской области предприятием АО «СНПС–Актобемунайгаз» построен нефтегазопровод Кенкияк–ЖГПЗ, позволивший потушить факела в Темирском р-не вблизи п. Сарколь и снизить выбросы ЗВ в объеме 20 тыс. т/год.

В г. Астана АО «Астана Энергия» завершило реконструкцию золоуловителя с заменой их на эмульгаторы второго поколения на пятом котлоагрегате ст. №5 ТЭЦ- 2. Сокращены выбросы золы в объеме 1240 т/год и окислов серы в объеме 75 т/год. Также завершены работы по реконструкции существующего золоуловителя с заменой их на эмульгаторы второго поколения на котлоагрегате ст. №3. Ожидаемый экологический эффект от мероприятия – сокращение объемов выбросов золы на 2400 т/год, окислов серы – на 75 т/год.

В Атырауской области в 2005 г. ликвидированы 7 затопленных нефтяных скважин на месторождениях «Юго-Западное Тажигали», «Пустынное» и «Прибрежное» и 5 самоизливающихся гидрогеологических скважин на участках «Сарыбулак» и «Бали» в Жылыойском районе.

В Кызылординской области АО «Петро Казахстан Кумколь Ресорсиз» ведется экологический мониторинг во всех месторождениях компании. В 2005 г. на строительство газопровода Майбулак-Арысум и газопровода Кызылкия-Арысум, с целью обратной закачки газа в пласт, затрачено 1342,6 млн. тг. На обратную закачку газа в пласт на м/р Южный Кумколь затрачено 292,7 млн. тг. На проведение электрификации на м/р Кызылкия-Арысум, Восточный Кумколь, Сев. Нуралы и Майбулак – 302,6 млн. тг., в результате чего значительно снизились выбросы ЗВ в атмосферу. Всего с начала года АО «ПККР» на ПМ затрачено 2287,5 млн. тг.

МООС проявляет инициативу по внедрению международных стандартов качества продукции - ИСО-9000 и систем управления ОС ИСО-14000, путем включения этих мероприятий в совместные меморандумы, а также в рекомендации проводимых проверок.

По ИСО-9000 уже сертифицировано более 200 предприятий, а по ИСО-14000 – 8 (среди них: Ульбинский металлургический завод, Аксуский и Актюбинский ферросплавные заводы, Донской ГОК). Сертификационный аудит на соответствие международным стандартам ИСО-14001 прошли более 30 предприятий. Еще более десятка предприятий ведут работу в данном направлении. [26]

18.03.2005 г. в Актюбинской области сертификационный аудит на соответствие международным стандартам ИСО 14001 получила компания АО «АЗХС». Аудит провела компания «TUV Серт», ФРГ.

В Атырауской области 6 организаций работают по международным стандартам ИСО 14001 «Система управления ООС»: это компания Аджип ККО, ТОО «Грин - Атырау», все 3 подразделения ЗАО «Казтрансойл», АО «Тенгизнефтестройсервис», последний имеет сертификат.

В ЗКО поданы заявки для проведения в 2005 г. сертификации по ИСО 14000 ЗКО ТУООС и АО «Жайыксельстрой».

В Мангистауской области предприятие МНУ ЗФ АО «Казтрансойл» имеет сертификат соответствия стандарту ИСО 14001. Для улучшения качества выпускаемой продукции принципы ИСО 14000 внедряют такие крупные предприятия как: Аджип ККО, СП Арман, АО «Мангистаумунайгаз», ТОО «МАЭК-Казатомпром», ТОО «Емир Ойл», «Тюбкараган Оперейтинг ЛТД Б.В.», ТОО «Тениз Сервис», АО «Казмортрансфлот», ТОО «Мехстройсервис» (всего 14 предприятий). [26]

По совершенствованию нормативно-правовой базы государственного контроля принят План разработки НПА на 2 полугодие 2005 г. Повсеместно расширяется практика приостановления хозяйственной и иной деятельности за нарушение природоохранного законодательства, через судебные органы.

Оценка экологической результативности деятельности природопользователей. Областными ТУООС проведен анализ оценки деятельности наиболее крупных природопользователей республики, направленной на соблюдение экологических требований и норм, снижение негативного воздействия на ОС и улучшение ее качества, с использованием критериев, утвержденных приказом и.о. Председателя КПК от 25.01.2005 г. № 06-п.

Как показывает анализ деятельности хозяйствующих субъектов, оказывающих интенсивное влияние на ОС, 11 предприятий (8,3 %) соответствует 1-му классу. 56 предприятий (42,4 %) соответ-

ствуют 2 классу, характеризующемуся как достаточное - то есть деятельность этих компаний осуществляется с соблюдением большинства стандартов, надлежащим техническим обслуживанием и ведением производственного контроля. 56 предприятий (42,4%) - соответствует 3-му классу, то есть деятельность таких компаний соответствует некоторым минимальным стандартам.

В то же время, 9 руководителями хозяйствующих субъектов (6,8 %) не приняты меры по соблюдению экологических требований и норм, снижению негативного влияния на ОС, то есть деятельность 2 таких компаний не соответствует экологическим стандартам. [69]

В соответствии с пунктом 7-м Критериев оценки экологической результативности природопользователей, оказывающих интенсивное воздействие на ОС, государственными инспекторами по ООС, в пределах своей компетенции принимаются необходимые меры по предупреждению, выявлению, устранению нарушений природоохранного законодательства, привлечению виновных к ответственности, а также ведется пропаганда соблюдения природоохранного законодательства.

Один из путей повышения эффективности контрольно-инспекционной деятельности – укрепление кадрового потенциала КПК и экологических инспекций.

В Центре переподготовки и повышения кадров в области ООС и природопользования около 400 специалистов прошли повышение квалификации и получили сертификаты, в том числе представители крупных природопользователей: АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз», компания «Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В.», АО «АктобеМунайГаз», АО «НК «Қазақстан темір жолы».

8.3.2 Производственный контроль

Основными нарушениями, выявляемыми в ходе проведения на предприятиях производственного контроля собственными службами являются: загрязнение территории земельного отвода предприятий проливами ЗВ, захламление отходами производства и потребления; нарушения правил складирования отходов; нарушения правил эксплуатации, плохое техническое состояние газоочистных установок и газопроводов; откачка дренажных вод на рельеф местности; несвоевременный контроль за качеством хозяйственных и сточных вод. [69]

По итогам 2005 г., на крупных предприятиях согласно разработанного Критерия оценки экологической результативности природопользователей, оказывающих интенсивное воздействие на окружающую среду, утвержденного приказом по КПК от 25.01.2005 г. № 06-п, проведен анализ по наличию службы ООС, уровень организации производственного контроля и мониторинга, а также по уровню организации и оснащения лабораторного контроля за загрязнением ОС.

Основной причиной, оказывающей негативное влияние на качество производственного контроля, является недостаточная правовая и нормативно-методическая база по его ведению. В частности, требуется разработка соответствующего Положения, в котором необходимо отразить следующие вопросы: перечень объектов природы, подлежащих мониторингу; периодичность отбора проб; перечень контролируемых ингредиентов; перечень методик, используемых при аналитическом контроле. [69]

Анализ производственного контроля показывает, что необходимо его дальнейшее развитие и совершенствование.

Результативность контроля по реализации производственных экологических программ.

Производственный экологический контроль в плановом порядке осуществлялся на 13 крупных предприятиях Акмолинской области: ТОО «Степногорский горно-химический комбинат», ОАО «Васильковский ГОК», ТОО «ГМК Казахалтын», ГКП на ПХВ «Районная котельная - 2», ТОО «Джет -7», АО «Айдабульский спиртзавод», АО «Акмола–Феникс», ТОО «Голд Ленд», ТОО «Сага Крик Голд Компании», ТОО «Нефрит – СВ», ГКП на ПХВ «Кокшетау Су Арнасы», ТОО «Оркен Атансор», ТОО «КРОДАКО». [24]

На ТОО «Степногорский горно-химический комбинат» в 2005 г. производился контроль за соблюдением нормативов ПДВ и ПДС, радиационный контроль.

По результатам производственного мониторинга выявлено: концентрации ЗВ в атмосфере на границе ССЗ не превышают ПДК, лимиты, установленные проектами нормативов ПДВ, также не превышены; в сбрасываемых СВ и шахтных водах концентрации ЗВ не превышают норм установленных проектом ПДС и норм радиационной безопасности; питьевые воды соответствуют ГОСТу.

Производственный мониторинг ОАО «Васильковский ГОК» включает в себя контроль за загрязнением АВ, водных ресурсов, почв и грунтов и растительного мира. Контроль производится по стационарной сети наблюдений утвержденной областным управлением.

По результатам производственного мониторинга содержание соединений цианистого натрия на границе СЗЗ отсутствует, концентрации окислов азота, углерода, пыли органической не превышают ПДК в зоне активного загрязнения и на границе СЗЗ. Объемы выбросов ЗВ не превышают лимитов установленных проектом ПДВ.

В карьерных водах и копанях вблизи УКВ при проведении лабораторных анализов выявлены повышенные содержания мышьяка, что объясняется его повышенным природным содержанием в ПВ в границах карьера и присущие территориям, где производится переработка мышьяковистых руд. Заметного изменения химического состава и гидродинамического влияния за счет откачивания воды из карьера, на уровень ПВ по сравнению с предыдущим годом не выявлено. Проанализированные пробы воды показали в них полное отсутствие соединений цианистого натрия. [24]

За 2005 г. производственный мониторинг АО «ГМК Казахалтын» осуществлялся по трем рудникам в соответствии с утвержденными программами. Аналитические измерения, проведенные в отобранных пробах АВ, показали, что концентрации ЗВ на границе СЗЗ не превышают ПДК на рудниках Бестюбе и Жолымбет, а на руднике Аксу наблюдалось превышение ПДК по пыли неорганической на территории п. Аксу. За отчетный период превышения лимитов установленных проектами ПДВ на рудниках АО «ГМК Казахалтын» не выявлено. Анализ проб воды на соответствие ГОСТу «Вода питьевая» показал, что в гидрогеологических скважинах №№ 942Д, 932Д, 739Д, 750Д, 931Д подземные воды соответствуют стандарту, и содержание в них ЗВ не превышает установленных норм. [24]

Производственный мониторинг ГКП «Кокшетау Су Арнасы» за 2005 г. включал наблюдения за загрязнением АВ и водных ресурсов. Контроль за загрязнением АВ производился на 7 стационарных

НП по следующим загрязнителям: диоксид азота, двуокись серы, оксидам углерода, твердым частицам. Согласно отчету, измерения, проведенные за 2005 г., показали, что максимально-разовые и валовые выбросы не превышают установленных лимитов. Анализ проб очищенных СВ показал, что наблюдается превышение лимитов установленных нормативами ПДС по: взвешенным веществам, БПК [24].

Производственный контроль на предприятии АО «Миттал Стил Темиртау» осуществляется отделом охраны природы (стальной департамент), согласно плана производственного контроля.

Производственный мониторинг осуществляется собственными аттестованными лабораториями, расположенными на основной площадке предприятия и на очистных сооружениях искусственно-биологической очистки. Разработана программа производственного мониторинга, в которой определен график аналитического контроля, определен перечень ингредиентов, периодичность отбора проб и методики определения ЗВ.

В 2004 и 2005 гг. предприятием не было получено разрешение на природопользование, из-за отсутствия разработанных нормативов ПДВ и ПДС. В настоящее время проекты нормативов ПДВ и ПДС разработаны и прошли ГЭЭ в ОТУООС. Получено разрешение на природопользование на полтора месяца, также за данный период произведен платеж за загрязнение ОС. Все остальные документы, предусмотренные законодательством, в области ОС имеются в наличии.

Предприятие имеет 3071 СИ выделения ЗВ в атмосферу, из которых пылегазоочистными установками оснащены 2133 СИ. По остальным источникам согласно проектным решениям оснащения очистными установками не предусмотрено.

Уровень организации и оснащения лабораторного контроля соответствует требуемым нормативным нормам. Лаборатории аттестованы, обеспечены оборудованием, приборами, химической посудой, реактивами, спецодеждой.

С 2004 г. получены международные стандарты на ISO 9000. В настоящее время предприятие работает и частично с элементами стандарта ISO 14000. С утверждением нормативов ПДВ и ПДС будет осуществлен полный переход на стандарт ISO 14000.

На АО «Митл Стил Темиртау» объемы выбросов остаются в основном на прежнем уровне, при увеличении объемов производства (с 1999 года по 2004 год производство стали возросло на 22 %), а удельные выбросы снизились на 17 %, в результате чего, по данным РГП «Казгидромет», состояние АВ в г.Темиртау стабилизировалось. [24]

ПО «Балхашцветмет» имеет 638 источников загрязнения атмосферы, в том числе организованных 164 и неорганизованных 9. На ПО «БЦМ» основные источники загрязнения атмосферы снабжены газоочистными установками (ГОУ). На обогатительной фабрике установлены циклоны - промыватели СИОТ; скрубберы ВТИ. Выбросы от технологического оборудования металлургического производства проходят очистку в котлах - утилизаторах, пылевых камерах, групповых циклонах ЦН-24, ЦН-15, скрубберах СУД-КС, ВТИ, сухих электрофильтрах.

Производственный контроль на предприятии осуществляется отделом ООС, согласно плана производственного контроля. В составе мониторинга ООС предприятия функционируют лаборатории: пылегазовая лаборатория Балхашского филиала ООС ТОО «Корпорация Казахмыс», которая осуществляет контроль за содержанием ВВ по 6 показателям в АВ на промплощадке и в ССЗ, а также эффективность работы ПГОУ. Имеется аттестационное свидетельство за №12 от 02.02.2001 г.; центральная лаборатория ПО «БЦМ» осуществляет контроль за содержанием ВВ по 20 ингредиентам в промышленных СВ цехов и производств, прудов, дренажных каналов, карьерных вод, а также в водах озера Балхаш.

Основная проблема - выбросы сернистого газа в атмосферу от ПО «БЦМ» остается и будет решена с вводом сернокислотного производства. [24]

Охват производственным контролем на крупных предприятиях ВКО составляет 100%. Осуществляется химический контроль сбросов СВ, их влияния на природные, поверхностные воды, контроль выбросов, воздуха СЗЗ, ПВ, почвы, снега, производственный контроль за открытыми и закрытыми ИИИ. [24]

На АО «Казцинк» имеются крупные аналитические службы УКМК, Зырянском горно-обогатительном комплексе (ЗГОК), Риддерском горно-обогатительном комплексе (РГОК). Аналитические лаборатории обеспечены в полном объеме нормативной документацией (НД), регламентирующей требования к химическому составу, физико-химическим свойствам сырья, веществ, материалов, готовой продукции, воздуха рабочей зоны, СВ и объектам контроля ОС.

Охват производственным контролем предприятий, работающих с открытыми и закрытыми ИИИ, составляет 100 %. Контроль проводился в соответствии с «Правилами производственного контроля в области ООС», утверждёнными приказом Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды от 11.03.2001 г. № 50-п.

На АО «Ульбинский металлургический завод», производственный контроль осуществляется службой безопасности производства. Непосредственно контроль радионуклидов выполняется лабораторией охраны труда и ОС в соответствии с утверждёнными планами-графиками и охватывает источники выбросов, сбросов, жидкие промышленные отходы, АВ на границе ССЗ и жилой зоны, почвы и снеговой покров. На промплощадках и под эстакадой пульпопроводов ежегодно проводится детальная пешеходная гамма-съёмка. [24]

Производственный контроль в АО «Ульбинский металлургический завод» за содержанием радионуклидов в выбросах, жидких промтоках, сбросах ливневых вод и объектах ОС (почвах, снеговом покрове) осуществляется по согласованным с ВКО ТУООС графикам.

Производственный контроль в области ОС на АО «АЭС Усть-Каменогорская ТЭЦ» осуществляется на основании согласованного с ВКО ТУООС Положения о производственном контроле и плана производственного контроля, а также программы производственного мониторинга ОС.

На предприятиях, эксплуатирующих закрытые источники, проводится контроль загрязнения поверхностей оборудования. На угольном разрезе «Каражира» с целью изучения возможной миграции

техногенных радионуклидов с ПВ от мест проведения ядерных взрывов ИЯФ осуществлялся гидро-геологический мониторинг ПВ в соответствии с утверждённой программой исследований «Радиологический мониторинг и радиационный контроль».

На предприятиях, не имеющих ИИИ, подлежащих регламентации, производственный контроль проводится за радиационным качеством строительных материалов, каменного угля, металлолома, проведении радиационного обследования участков земельных отводов под строительство, измерениях радиационного фона и концентрации радона в зданиях и сооружениях перед сдачей их в эксплуатацию и при эксплуатации. [24]

В 2005 г. на крупных предприятиях ЗКО в ходе выполнения программы производственного контроля на предприятии, отмечались единичные случаи сверхнормативного загрязнения воздушного бассейна в п.п. Димитрово, Бестау и Карачаганак.

Оператором КНГКМ компанией «КПО б. в.» осуществляется добыча, стабилизация и транспортировка УВС. Компания «КПО б. в.» по согласованным с ЗКО ТУООС программам, ведет производственный контроль за соблюдением подрядными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории месторождения, требований природоохранного законодательства.

На КНГКМ с 2001 г. осуществляется полномасштабный производственный мониторинг почвенной, водной и воздушной сред, по программе, согласованной с ЗКО ТУООС. В дополнение к этому, во исполнение Решения облмаслихата №22-2 от 29.06.02 г., была разработана программа производственного мониторинга флоры и фауны месторождения, которая реализуется с 2002 г. [24]

По результатам мониторинга ОС, на границе ССЗ среднеквартальные концентрации сероводорода (H_2S) составляют 0,25 ПДК (на всех точках наблюдения), двуокиси серы (SO_2) – 0,028-0,046 ПДК, двуокиси азота (NO_2) – 0,36-0,39 ПДК, СО – 0,28-0,3 ПДК. Концентрация метана в АВ составляет 0,063-0,074 ОБУВ. Содержание меркаптанов в воздухе на границе СЗЗ ниже предела обнаружения.

Результаты анализов ПВ из ГНС №№1, 2, 3, 4 свидетельствуют, что в 3 квартале отмечены превышения ПДК: скв.№1 – по железу общему (1,73 ПДК), по нефтепродуктам (3,8 ПДК); скв. №2 – по нефтепродуктам (4,0 ПДК), по сухому остатку (2,57 ПДК), по железу общему (1,1 ПДК); скв.№3 – по нефтепродуктам (4,4 ПДК); скв.№4 – по нефтепродуктам (4,8 ПДК), по сухому остатку (2,3 ПДК), по железу общему (1,01 ПДК).

Наблюдения за состоянием поверхностных вод в точках отбора ниже и выше м/р, что содержание ЗВ не превышало допустимых норм.

Контроль состояния почвенного покрова свидетельствует, что из восьми опорных точек, на границе ССЗ, в двух содержание нефтепродуктов превышает ПДК в 1,15-1,23 раза. По сравнению с прошлыми годами отмечается тенденция снижения уровня загрязнения почв сероводородом и нефтепродуктами. Так, если в 2002 г. в слое почвы 0-5 см содержание сероводорода (H_2S) составляло 2,44 мг/кг, то в 2004 г. уже 0,22 мг/кг (при ПДК 0,4 мг/кг). Содержание меди в почвах м/р составляет 2,1 ПДК, свинца – 1,1, цинка – 1,1, кадмия – 1,03 ПДК. Повышенное содержание тяжелых металлов соответствует естественному геохимическому фону Бурлинского р-на и области в целом. [24]

На всех крупных предприятиях Кызылординской области, получающих разрешения на загрязнение ОС в Министерстве ООС (ОАО «ПетроКазахстан КумкольРесорсиз», ТОО СП «Казгермунай», СП «КуатАмлонМунай», АО «Айдан Мунай», ГКП «Кызылордаэнергоцентр», ГУП ПЭО «Байконур-энерго» ГХПО «Горводоканал» г. Байконур и др.), разработаны программы ведения производственного контроля и мониторинга ОС на 2005 г.

Организация производственного контроля налажена в компании СП «Казгермунай». По данным проведенного контроля производительность функционирующих очистных сооружений на м/рАкшабулак составляет 12 м³/сут., что существенно ниже объема СВ, подаваемых на очистные сооружения. В связи с этим предприятием принято решение ввести дополнительный блок очистных сооружений, который вместе с существующим очистным сооружением будет иметь производительность, позволяющую очистить весь планируемый на 2005-2007 гг. объем СВ.

В октябре 2005 г. введена в эксплуатацию установка по подготовке газа (УПГ мощностью 300 млн. м³/год), подготовленный газ подается в областной центр по газопроводу Акшабулак-Кызылорда протяженностью 123 км.

В рабочем проекте Экологического Кодекса РК, где отражены основные положения обновленной концепции производственного контроля, предусмотрено повышение заинтересованности предприятий следить за своими экологическими параметрами, что обеспечивает баланс всех аспектов технологического процесса. При этом основное внимание будет уделено самоконтролю, результаты и достоверность которого периодически проверяются уполномоченными органами и общественностью.

8.3.3 Общественный контроль

Особенности связи инспекционных органов с общественностью. Основной особенностью связи инспекционных органов с общественностью является организация совместных работ на партнерских началах, что повышает качество принятых решений и достоверность экологической информации среди населения. Неправительственные общественные организации представлены в СУР (8 НПО, в т.ч. «Greenwomen», «ЭкоФорум», КАПУР, и др.) включены в Общественный экологический совет при Министре ООС, участвуют на расширенных коллегиях министерства.

Во исполнение ст.6 ЗРК «Об охране окружающей среды», ст.5 ЗРК «Об общественных объединениях», по взаимодействию государственных органов с общественными объединениями в вопросах контроля ООС, Комитетом и территориальными экологическими инспекциями ведется работа с различными НПО, СМИ и общественностью. [26]

С 25 по 27 мая 2005 г. в г. Алматы проведена Вторая Конференция Сторон Орхусской конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся ОС. В ней приняли участие министры и вице-министры ООС стран-сторон Орхусской конвенции, послы, представители депутатского корпуса, НПО, СМИ, наблюдатели, всего более 500 человек. Главным итогом конференции стало принятие Алматинской поправки к Конвенции, касающейся генетически модифицированных организмов. Завершилась Конференция принятием Алматинской декларации.

В целях проведения подготовительных работ по ратификации Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции подписан приказ министерства от 15.11.2005 г. «О создании национальной координационной группы по Протоколу РВПЗ».

30.10.2005 г. в г. Алматы состоялся II Международный экологический форум «Балхаш-2005», где участниками были приняты: резолюция Международного экологического Форума «Балхаш-2005»; обращение к главам государств, правительств и международным организациям по проблемам Балхаш-Алакольского региона. В настоящее время в целях решения водно-экологических проблем данного региона дорабатывается проект Программы «Обеспечение устойчивого развития Балхаш-Алакольского бассейна на 2007-2009 годы». [26]

В 2005 г. впервые проведен республиканский конкурс на звание «Экологически чистый город». Статус «Экологически чистый город» присвоен г. Аральску Кызылординской области, г. Есику Алматинской области и г. Аксу Павлодарской области. Призерам вручены дипломы и ценные призы.

Карагандинское ТУООС в целях решения экологических проблем, а также в плане повышения экологической культурой и распространения экологических знаний среди населения сотрудничает со следующими НПО: ОО «ЭкоМузей», ОО «Экоцентр», ОО «ЭкоОбраз», ОО «Отражение», ОО «Экош», «Аргали», филиал РОО «Экологическое движение за зеленую планету».

В рамках общественного контроля НПО области проводят экологические рейды, выявляют нарушения, о фактах выявленных нарушений ставится в известность областное ТУООС, по которым принимаются соответствующие меры.

НПО «ЭкоМузей» в рамках специального проекта ООН, в качестве экспертов, проведено исследование на секретном военном объекте, расположенном на озере Балхаш, в ходе которого было обнаружено несанкционированное хранение конденсаторов, содержащих СОЗ, характеризующиеся высокой токсичностью.

НПО «ЭкоМузей» проведены общественные слушания по решению проблемы очистки р. Нуры и промплощадки АО "Карбид" от ртути в составе Зонтичного Проекта "Улучшение ОС для УР Акмолинской, ВКО, Павлодарской, Карагандинской областей и г. Астаны РК", которое состоялось 1.03. 2005 г. в г. Караганда.

ОО «Отражение» провело несколько общественных слушаний в г.Темиртау и г.Караганде по проекту демеркуризации территории АО «Карбид» и строительства полигона для хранения ртути в урочище «Апан», которые широко освещались в СМИ.

11.08.2005 г. Карагандинское ТУООС совместно с ОО «ЭкоЦентр» и департаментом внутренней политики области в рамках подготовки ко II Гражданскому форуму и второй областной конференции НПО провели «круглый стол» на тему: «Взаимодействие НПО и государственных органов власти для решения вопросов ООС». Участники «круглого стола» выработали конкретные рекомендации и предложения, которые найдут свое отражение на областной конференции НПО, Гражданском форуме и в социальном заказе.

В Карагандинской области разработан План мероприятий на 2005-2007 гг. по исполнению поручений Президента РК Назарбаева Н.А., данных на II Гражданском форуме 12.09.2005 г. в г. Астане. В г. Балхаше проведены общественные слушания по проекту строящегося сернокислотного производства. [24]

В Алматинской области активно работает общественный контроль в лице 126 общественных инспекторов и 500 учащихся школ городов и райцентров. Функции общественных инспекторов - выявлять потенциальных нарушителей природопользования и ООС, совместно с государственными инспекторами осуществлять контроль за соблюдением и выполнением предприятиями, учреждениями и организациями экологических норм и правил, порядка выбросов, сбросов ЗВ, размещения отходов, по производству, применению, хранению, транспортировке, утилизации ВВ химического, или биологического характера, рассматривать обращения граждан. Все общественные инспектора работают под непосредственным руководством и в тесной связи с уполномоченными инспекторами 18 р-нов области и управления в целом.

Благодаря активности общественных инспекторов продолжаются работы по очистке от строительного мусора, ТБО в городах и сельских населенных пунктах области. Общественные организации и объединения принимают активное участие в контроле состояния ОС.

На территории г. Астана функционирует НПО «Астра» (Агентство социальных технологий и развития), занимающаяся, в том числе и проблемами ООС и рационального использования природных ресурсов. В 2005 г. с ноября месяца начата работа Альянса студентов Казахстана по мониторингу санитарно-экологического состояния г. Астаны в рамках программы «Зеленый патруль».

В плане общественного контроля природопользователей и распространения экологической информации среди населения Жамбылской области, осуществляется системная пропаганда с НПО, ОО с привлечением СМИ. Проведена пресс-конференция с ОО, представителями СМИ и НПО, где журналисты и представители НПО были ознакомлены с планами и задачами на 2005 г. по решению проблем в области ООС, а также были даны исчерпывающие ответы на заданные вопросы. Результат встречи был опубликован в областных, частных газетах и транслировался по местному телевидению.

В результате встречи подписан меморандум с общественными объединениями и НПО о взаимодействии и сотрудничестве, обмене экологической информацией в целях выполнения решений Орхусской конвенции. [26]

В ВКО насчитывается порядка 17 ОО, занимающихся вопросами экологии и ООС. Среди них: Культурно-экологическое объединение «Беловодье», Восточно-Казахстанское областное общество охраны природы, ОО «Семипалатинский экоцентр», «Барс», Социально-экологический информационный центр «Зеленый Алтай» и др.

Общественные объединения принимают участие в пресс-конференциях, приглашают к себе на проводимые мероприятия, запрашивают информацию в области ООС, но контрольные функции ни одно объединение не проводит.

Представители ВКО ТУООС участвуют в общественных слушаниях, принимали участие в общественных слушаниях по оценке воздействия на ОС, создание радиационно-защитной камеры и пункта длительного хранения ТРО на комплексе исследовательских реакторов «Байкал-1» ДГП Института атомной энергии РГП НЯЦ РК проводимых в г. Курчатове. Общественные слушания проводились на уровне ТЭО проекта.

В настоящее время по инициативе ВКО ТУООС создан ОФ «ЭМИР» (экология, молодежь, инициатива, развитие). Формируется попечительский совет, идет процедура оформления, разрабатывается положение.

Кроме того, ВКО ТУООС на общественных началах ведет работу по подготовке квалифицированных специалистов в области ООС. В связи с чем, в рамках выполнения условий Меморандума о взаимодействии и сотрудничестве, подписанным между МООС РК и ВКГТУ им. Д.Серикбаева на базе ВКО ТУООС ведется работа по созданию филиала кафедры «Эргономика, охрана труда и ОС» ВКГТУ им. Д.Серикбаева. Утвержден Договор об открытии филиала и положение о стационарном филиале выпускающей кафедры на базе ВКО ТУООС. [24]

С целью полного обеспечения прозрачности экологической деятельности предприятий и уполномоченных органов система общественного контроля требует дальнейшего развития.

8.4 Экологический мониторинг

Единая государственная система мониторинга ОС и природных ресурсов включает в себя наблюдение за состоянием ОС и природных ресурсов с целью обеспечения экологической безопасности, сохранения, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов РК.

В период 2003-2005 гг. МООС РК разработан проект Концепции Единой государственной системы мониторинга ОС и природных ресурсов, в котором рассмотрены понятие мониторинга, состояние работ по его организации и ведению, основные принципы, цели и задачи, требования к мониторингу, объекты его подсистемы, единая информационная система мониторинга ОС.

Согласно Концепции, мониторинг ОС - это комплекс научно-обоснованных программ наблюдений, оценок, прогнозов и разрабатываемых на их основе рекомендаций и вариантов управленческих решений, необходимых для обеспечения экологической безопасности.

В проекте Концепции определено место мониторинга ОС в природоохранной деятельности и обеспечении экологической безопасности, сформулированы его основные принципы и положения, приоритетные направления развития. При подготовке Концепции были рассмотрены условия финансирования различных уровней мониторинга и предусмотрено, что ведение производственного мониторинга осуществляется за счет средств предприятий-природопользователей. Система производственного экологического мониторинга разрабатывается юридическими лицами - природопользователями и включает наблюдения за компонентами ОС локально, в зоне влияния их производственной деятельности. Система производственного экологического мониторинга является неотъемлемой частью системы государственного экологического мониторинга.

Система государственного экологического мониторинга включает систематические наземные наблюдения, в том числе стационарные аналитические лаборатории, мобильные лаборатории экспресс-анализа, комплексы газоанализаторов контейнерного типа с сенсорами-датчиками, морские наблюдения, в том числе мобильные лаборатории экспресс-анализа и системы наблюдений посредством комплекса газоанализаторов контейнерного типа с сенсорами-датчиками, а также при необходимости воздушные, космические наблюдения и проведение специализированных экспедиций, в экологически неблагоприятных районах. На основе полученных результатов мониторинга проводится оценка степени техногенного воздействия на природные экосистемы и здоровье людей (ОВОС).

В рамках проекта «Рекомендации по оптимизации системы производственного экологического контроля в Казахстане», был проведен ряд семинаров (совещаний) на которых обсуждались пути реформирования системы производственного контроля (мониторинга) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

Государственные органы, согласно «Перечня специально уполномоченных органов, осуществляющих функции охраны окружающей среды, управления природопользованием и государственного контроля в этой области», могут быть источниками информации о состоянии ОС:

- МООС РК, как центральный исполнительный орган РК в области ООС, координирующий также деятельность иных центральных исполнительных органов, осуществляющих функции ООС и управления природопользованием;
- АЗР РК, осуществляющее функции использования и охраны земельных ресурсов;
- МСХ РК, осуществляющее контрольно-надзорные функции в области охраны, воспроизводства, использования лесных и водных ресурсов, ресурсов животного и растительного мира, воды, особо охраняемых природных территорий;
- МЭМР РК, осуществляющее функции в области использования и охраны недр.

Источниками данных могут служить также ведомства непосредственно не ответственные за охрану ОС, но проводящие те или иные исследования и собирающие информацию:

- МЗ РК, осуществляющее функции в области охраны здоровья населения и качества среды обитания;
- МЧС, осуществляющее функции по предупреждению и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;
- МОН, осуществляющее функции по ведению научных исследований в области естественных наук.

Система мониторинга каждого ведомства должна состоять из непосредственного сбора первичной отчетности, анализа и публикации данных, обмена данными с другими ведомствами. Непосредственный сбор данных осуществляют местные - районные подразделения органов, а также подразделения (посты, экспедиции и др.) специализированных научно-исследовательских и хозяйственных подразделений (РГП и ГУ). Анализ и публикация данных может осуществляться на областном

или межобластном (региональном) уровне, но обычно это прерогатива республиканских органов. То же самое касается и обмена данных с другими ведомствами – обычно он происходит на республиканском уровне.

Мониторинг состояния ОС проводится с целью информационного обеспечения в части состояния основных компонентов природной среды для принятия оптимальных решений в области охраны ОС и оценки эффективности природоохранных мероприятий и создания условий для УР. Каждому государственному органу необходимо проводить мониторинг по единым утвержденным нормативно-методическим документам для сопоставимости и достоверности данных наблюдений за состоянием объектов ОС.

Согласно Закону «Об охране атмосферного воздуха» (Глава 4, Статья 20), физические и юридические лица, имеющие источники выбросов ЗВ веществ в АВ и вредных физических воздействий на него, проводят инвентаризацию выбросов ЗВ в АВ, вредных физических воздействий на АВ и их источников. По результатам инвентаризации предприятия ведут отчетность. Порядок представления отчета определяется центральным исполнительным органом РК в области ООС – МООС РК. Аналитические службы ТУООС проводят контроль соблюдения предприятиями нормативов ПДВ, токсичностью выхлопных газов автотранспорта, достоверностью данных производственного контроля.

Для составления государственного статистического отчета об охране АВ используется форма статистической отчетности по выбросам ЗВ № 2-ТП (воздух) «Отчет об охране атмосферного воздуха». Она ежегодно утверждается АС РК. Перечень показателей, включенных в отчет, ежегодно согласовывается с МООС РК и при необходимости в форму отчетности вносятся изменения и дополнения.

Наблюдения по загрязнению атмосферы осуществляется методом сплошного учета всех предприятий, имеющих СИ загрязнения АВ, независимо от их валового выброса ЗВ в атмосферу и от того, оборудованы источники загрязнения очистными установками или нет. Данные наблюдения проводятся один раз в полугодие. Отчет по форме 2-ТП (воздух) составляется на основании данных первичного учета, организуемого на предприятиях, журналов учета стационарных источников загрязнения и их характеристик, журналов учета выполнения мероприятий по охране АВ, журналов учета работы газоочистных и пылеулавливающих установок, а также экологического паспорта предприятия. Отчет подписывается руководителем предприятия и в обязательном порядке согласовывается с ОТУООС.

В целом существующая форма 2-ТП (воздух) достаточно информативна. Однако на сегодня отсутствует учет выбросов от передвижных (нестационарных) источников, нет статистических данных о ПИ загрязнения атмосферы (автомобильный, железнодорожный и воздушный транспорт), отсутствует учет выбросов «парниковых газов», главным из которых является диоксид (или двуокись) углерода (CO₂).

В соответствии с Водным Кодексом РК государственному учету подлежит использование вод промышленными, строительными, транспортными, сельскохозяйственными и иными предприятиями и организациями, независимо от их ведомственной подчиненности, источников водоснабжения и при-

емников СВ. Перечень водопользователей, использование вод которыми подлежит государственному учету, определяется территориальными БВУ по регулированию и использованию вод КВР МСХ РК.

Ведение учета использования водных ресурсов и заполнение годового отчета по форме №2-ТП (водхоз) об использовании воды входит в обязанности водопользователей и заполняется в соответствии с Инструкцией, утверждаемой АС РК. Отчетность отражает объемы водопотребления, водоотведения и безвозвратных потерь при использовании водных ресурсов на предприятии. При правильном заполнении формы отчетности должен соблюдаться баланс предприятия (водопотребление-водоотведение=потери воды при использовании). Баланс характеризует рациональность и эффективность использования водных ресурсов. В отчетности присутствуют данные о лимитах забора и отведения воды; объемах оборотного и повторного водоснабжения, снижения сброса загрязненных СВ по сравнению с предыдущим годом. Эти данные характеризуют выполнение предприятием водоохраных и природоохраных мероприятий. Для более объективной оценки водохозяйственной деятельности предприятия целесообразно было бы указать причины снижения сброса; проектные мощности очистных сооружений, на которые поступают СВ, тоннаж сброса ЗВ по ингредиентам.

В соответствии с Законом РК «Об охране окружающей среды» государственному учету подлежат ТО производства и потребления. Физические и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами обязаны по полугодиям вести учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов в порядке, установленном законодательством РК. Не представляют отчет по форме № 3 - токсичные отходы предприятия ЖКХ, органов управления, культуры, физкультуры и спорта, здравоохранения, образования, торговли. Заполнение отчета по форме № 3 - токсичные отходы проводится в соответствии с Инструкцией, утверждаемой АС РК. Отчетность отражает управление отходами предприятия – наличие на начало года, образование за отчетный период, использование, передачу сторонним организациям на переработку, захоронение и данные о лимитах образования и размещения отходов.

Помимо отчетности №2-ТП (воздух), №2-ТП (водхоз), №3 токсичные отходы, существует также Ведомственная сводная отчетность природопользователя об экологическом мониторинге за состоянием (загрязнением) ОС - форма № 1-4 ЭМ, где представлены количественные и качественные показатели выбросов в атмосферу, потребления и отведения воды, отходов производства и потребления. [70]

Согласно программе производственного мониторинга 2005 г. на ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 г. Астана проводятся следующие работы:

- мониторинг АВ на границе СЗЗ промышленных площадок ТЭЦ-1,2 (исп. ЛООС ТЭЦ-2);
- мониторинг АВ на границе СЗЗ золоотвалов ТЭЦ-1,2 (исп. ЛООС ТЭЦ-2);
- мониторинг выбросов ЗВ энергетических и водогрейных котлов (исп. ЛООС ТЭЦ-2);
- мониторинг грунтовых вод и вод подземного горизонта в районах золоотвалов ТЭЦ-1,2. (исп. Акмола мониторинг, ЗАО «Центргеоланалит» г. Караганда);

- мониторинг почв на границе СЗЗ промышленных площадок ТЭЦ-1,2 (исп. Акмола мониторинг, ЗАО «Центргеоланалит» г. Караганда);

- мониторинг почв на границе СЗЗ золоотвалов ТЭЦ-1,2 (исп. Акмола мониторинг, ЗАО «Центргеоланалит» г. Караганды).

В рамках производственного экологического контроля на 42 крупных и средних предприятиях Актыбинской области осуществляется производственный мониторинг по комплексным программам, согласованным с АОТУООС. В 31 из них мониторинг осуществляется по договорам с АО «Актюб-нигри», ТОО «Батысэкопроект», ТОО «Казэкопроект», ДГН ГНПОПЭ «Казмеханообр», ТОО НПС «Мекенсак», ТОО «Казэкология» РНПЦ г. Алматы. В остальных 11 предприятиях производственный мониторинг осуществляется силами своих лабораторий, в том числе такие крупные: АО «СНПС-Актобемунайгаз», АО «АЗХС», АЗФ и ДГОК АО «ТНК Казхром», «Актобе ТЭЦ».

Результаты химического анализа почвенного покрова в АО «АЗХС» показывают наличие больших концентраций хрома шестивалентного на глубинах 30 см и ниже. Практически все почвенные горизонты, прилегающих к прудам-накопителям, загрязнены тяжелыми металлами, как цинк, никель и хром. Промстоки имеют высокую минерализацию (сульфаты 3210,0 мг/л, хлориды – 1063,0 мг/л, натрий – 8875,0 мг/л, фториды – 1,5 мг/л при pH=12,9). На расстоянии 3-9 км от предприятия наблюдается превышение ПДК по диоксиду азота в 1,31-2,35 раза, по сероводороду – 1,11-3,0 раза.

На АЗФ на границе СЗЗ шлакоотвала концентрация пыли находилась в пределах допустимых значений. При проведении подфакельных наблюдений при ветрах северо-восточного направления обнаружено превышение ПДК по пыли в 1,06-2,5 раза, диоксиду азота – 1,06-2,5 раза. В сточных водах завода превышение концентрации по железу – 1,4, по меди – 2,9 раз. Уменьшение качества сточных вод по хрому шестивалентному – 2,3 раза, фосфору общему – 4,3 раза, нефтепродуктам – 11,7 раз, хлоридам – 1,1 раза.

В ТОО «Казахойл Актобе» на м/р Алибекмола во всех исследованных пробах почв обнаружены превышения подвижных форм меди от 1,97 до 4,23 ПДК, никеля – 2,34-5,26 ПДК. На м/р Кожасай – превышения в почве меди -1,66-3,74 ПДК, никеля – 1,46-3,84 ПДК. На м/р Алибекмола превышение содержания в воздухе диоксида азота и сероводорода – 1,75-2,01 ПДК. Превышение содержания нефтепродуктов в гидроскважинах м/р Алибекмола – 5,48 ПДК, м/р Кожасай – до 7,9 ПДК.

При проверке предприятий ТОО «ВостокСтройЦентр», ТОО «Промарматура», ТОО «Этарс», ТОО «Доктор Айболит», ИП «Кисьянов», ТОО ПКФ «Титан» нарушений по загрязнению АВ не установлены.

Карагандинская лаборатория контроля за загрязнением ОС аттестована, оснащена необходимыми приборами, оборудованием и методиками определения основных ЗВ в воде, сточной и поверхностной, - по 27 показателям, выбросах в атмосферу – по 9 показателям и почвах – по 14 показателям. Оснащенность ОЛАК приборами и лабораторным оборудованием в настоящее время составляет 92 % (в 2004г. – 87 %).

Проверено 22 ведомственных лаборатории, в том числе лаборатории Карагандинской станции аэрации, АО «Миттал Стил Темиртау», Балхашской ТЭЦ, Жезказганской ТЭЦ, КОС г.Жезказгана и ХФОС г.Сатпаева Жезказганского ОАО «ПТВС» ОАО Корпорации «Казахмыс». Все проверенные лаборатории аттестованы. Лаборатории Балхашской ТЭЦ выдано предписание по оформлению результатов ведомственного контроля. Внутрिलाбораторный контроль точности результатов измерений в ОЛАК показал, что результаты анализов на содержание 53 ингредиентов из 35 контрольных проб не превышают допустимых норм погрешности. Всего за год отобрано 3532 пробы (2004 г. – 3320 проб), выполнено 9419 определений (2004 г.- 8836 определений), что превышает показатели прошлого года на 6 %. В среднем на 4 % увеличилась и среднемесячная нагрузка на 1 специалиста: 29 проб, 78 определений (2004г. – 28 проб, 74 определения). Специалисты ОЛАК прошли обучение по определению тяжелых металлов в воде, почвах и выбросах в атмосферу на приобретенном спектрометре «Спектроскан МАКС-G». В течение года освоена работа на приобретенных приборах: по определению СПАВ и фенолов на анализаторе жидкости «Флюорат 02-2М», по определению ртути – на анализаторе «РА-915+», газоанализаторы по определению газов в выбросах от СИ и ПИ; введены в действие электронные весы, термостат для определения БПК, сушильный шкаф. Обследовано 57 промышленных предприятий, где отобрано 1549 проб, выполнено 1777 анализов на содержание взвешенных частиц (пыль), оксидов углерода, азота, диоксидов серы и азота, проверено 70 очистных сооружений (74 проверки). Неэффективно работают сооружения искусственно-биологической очистки ТОО «Транс Ойл»: очистка осуществляется по взвешенным веществам на 73 %, по БПК – на 85 % при норме – 92 %, по азоту аммонийному – 17 % при норме 25 %, в связи с чем наложен штраф на 9710 тенге. Сброс недостаточно-очищенных СВ производится в р.Сокры. Также неэффективно работают сооружения г.Абая, которые с этого года перешли в собственность ДКТ «Жігер Су»: низкий эффект очистки по взвешенным веществам и БПК – 45 %, нефтепродуктам – 31 % при норме 80 %, азоту аммонийному - 4,7 % при норме не менее 25 %. Осуществляется ремонт очистных сооружений. Сброс после очистных сооружений осуществляется на рельеф местности. [24]

8.5 Лицензирование природопользования

В соответствии с ПП РК № 19 от 08.01.2004 г. «Об утверждении Перечня экологически видов хозяйственной деятельности и правил их обязательного государственного лицензирования» в МООС РК внедрена процедура трех лицензируемых видов деятельности:

- экологические опасные виды хозяйственной деятельности;
- природоохранное проектирование, нормирование и работы в области экологической экспертизы;
- экологическая аудиторская деятельность.

14.04.2005 г. принято ПП РК № 340, которым внесены изменения и дополнения в ПП РК от 08.01.2004 г. № 19 и исключены из перечня экологически опасных видов хозяйственной деятельности:

- осуществление нефтяных операций (кроме буровых работ на нефть), приводящих к загрязнению нефтью ОС;

- размещение, хранение и использование техногенных минеральных образований, оказывающих вредное воздействие на ОС;

- сжигание попутного или природного газа в факелах или иным образом.

В 2005 г. в МООС РК поступило 660 заявок для получения лицензии, 624 получили лицензию, из них 305 – на осуществление работ по природоохранному проектированию, нормированию и в области экологической экспертизы, 319 – на осуществление экологически опасных видов деятельности. [26]

В связи с внесением изменений и дополнений в ПП РК от 08.01.2004 № 19, а также разработкой Методических указаний от 15.08.2005 № 246-п выдача лицензий в 2005 г. увеличилась на 300 единиц по сравнению с 2004 г.

Выдано согласований на ввоз продукции:

- не содержащей ОРВ – 453;

- на отдельные виды деятельности – 589;

- на экспорт/импорт товаров (прекурсоров, ядохимикатов) – 453. [26]

ПП РК от 22.06.2005 г. № 617 «О внесении дополнений в ПП РК от 10.07.2003 г. №681» введены запреты на ввоз и вывоз из РК отдельных групп ОРВ и товаров, содержащих ОРВ. [26]

Внедрены международные стандарты качества продукции ИСО – 9000, и систем управления окружающей средой ИСО – 14000. По ИСО – 9000 сертифицировано более 200 предприятий, а по ИСО – 14000 - 8 предприятий, среди них Ульбинский металлургический завод, Аксуский и Актюбинский ферросплавные заводы, Донской ГОК. Сертификационный аудит на соответствие международным стандартам ИСО - 14001 прошли более 30 предприятий.

Разработан и внесен в Правительство РК проект постановления «Об утверждении Правил выдачи, отказа в выдаче, приостановке и аннулирования действия разрешений на природопользование».

В 2005 г. приняты подзаконные акты в области экологического аудита. ПП РК от 31.10.2005 г. № 1086 «О внесении изменений и дополнений в постановление ПП РК от 23.08.2004 г. № 889» позволит упорядочить контроль объектов, воздействующих на ОС, и выявить наиболее действенные инструменты для разработки мер по снижению техногенного воздействия предприятий на ОС.

Приказом МООС РК № 304-п от 09.11.05 г. утверждены и зарегистрированы в МЮ РК 17.11.05 г. за № 3933 «Правила работы квалификационной комиссии по аттестации экологических аудиторов» и «Правила аттестации экологических аудиторов». [26]

8.5.1 Государственная экологическая экспертиза

В 2005 г. в РК по сравнению с 2004 г. наблюдался рост подаваемых на экспертизу материалов на 15,5 %. За 2005 г. службами ГЭЭ республики рассмотрено 30586 наименование проектной документации, из них отклонено – 2560 (8,3 %). В 2004 г. было рассмотрено 26646 проектных материалов, из них отклонено – 2825, что составило 10,6 %. [26]

В 2005 г. в МООС РК рассмотрено с выполнением процедуры ГЭЭ 436 проектных документов (2004 г. – 416, несогласованных – 54 (13 %)), из них отклоненных заявок 77 (17,6 %) (рисунки 8.5.1 и 8.5.2). В целом по сравнению с 2004 г. объем рассмотренных материалов увеличился на 5 %.

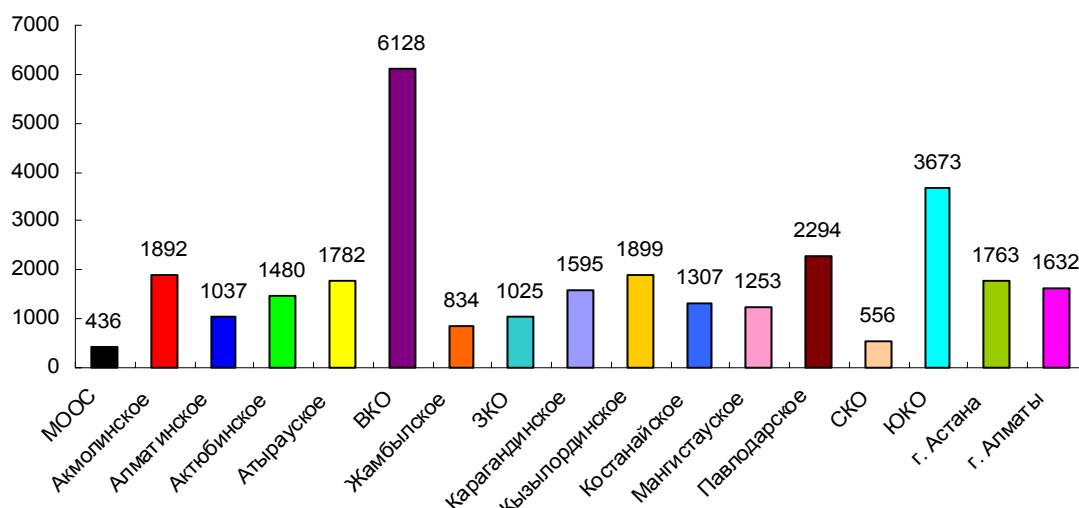


Рисунок 8.5.1. Количество поступивших на ГЭЭ документов по ТУООС в 2005 г.

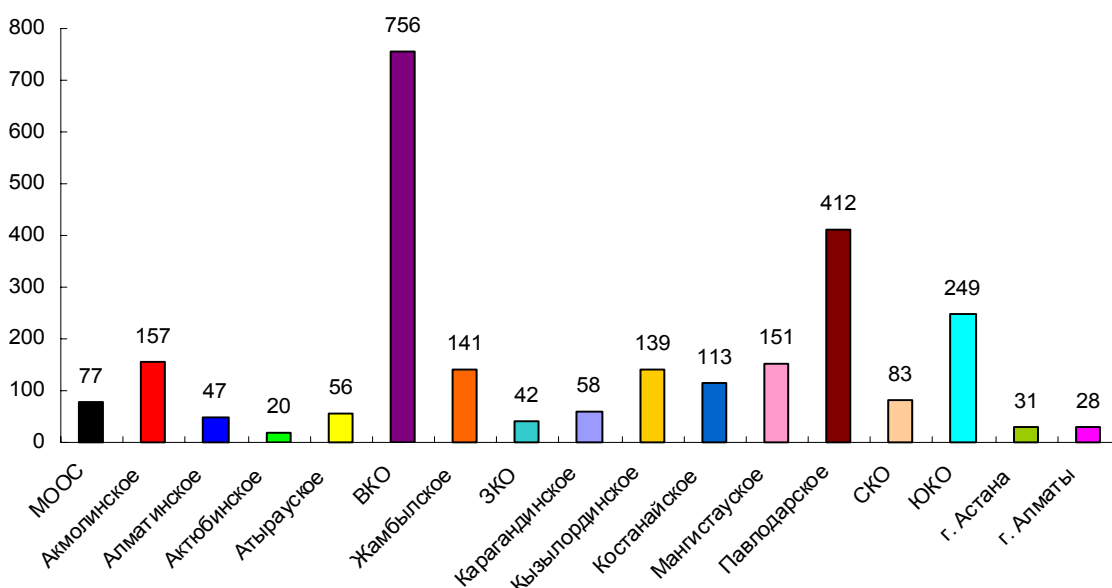


Рисунок 8.5.2. Количество несогласованных с ГЭЭ документов по ТУООС в 2005 г.

Основными причинами отклонений заявок являются: несоответствие требованиям природоохранного законодательства, отсутствие лицензии разработчика на природоохранное проектирование, отсутствие или выполнение на не должном уровне раздела «Охрана окружающей среды», необоснованность исходных данных, отсутствие согласований контролирующих служб и результатов общественных слушаний и повышенная требования экспертов к качеству документации.

По данным МООС РК тенденция роста поступившей на экспертизу проектной документации по ТУООС отмечалась в ВКО, Кызылординской, Акмолинской, Актюбинской, Атырауской и Павлодарской областях. Уменьшение наблюдалось в Алматинской, Костанайской областях и в г. Алматы. [71]

По данным МООС РК в 2005 г. по территориальным управлениям наблюдалось снижение качества выполняемых экспертных работ и снижение исполнительской дисциплины в СКО, Алматинской, Костанайской, Кызылординской областях и в г. Алматы. Нарушили сроки рассмотрения проек-

тов поступающих на ГЭЭ Алматинское, Костанайское, Карагандинское, Жамбылское, СКО, Мангистауское ТУООС и ТУООС г. Астаны. [26]

В конце 2005 г. Департаментом экологической экспертизы и регулирования природопользования МООС РК была проведена работа по оценке деятельности областных ТУООС. В результате лучшими были признаны ВКО, ЮКО и Павлодарское ТУООС, худшими – СКО и Кызылординское ТУООС и ТУООС г. Алматы. [26]

Среди рассмотренных материалов: 230 проектов хозяйственной деятельности, с разделами ОВОС, ООС, проектов ТЭО, в том числе на получение инвестиций, нормативов ПДВ, ПДС, управления отходами и другие; 190- проекты НПА, нормативных методических документов, программ, концепций, технико-экономических условий, ТЭО, биологических, научных обоснований на создание ООПТ; 94-проекта контрактной документации на проведение разведки и добычи полезных ископаемых. Рассмотрено и согласовано 6 документов по отчуждению и совершению иных сделок с имуществом субъектов естественной монополии. [71]

В 2005 г. был проведен конкурс государственных закупок по бюджетной программе 002 «Проведение государственной экологической экспертизы». По этой программе была проведена процедура ГЭЭ по 27 проектам. В мае 2005 г. проведен республиканский семинар по презентации Руководства по проведению ОВОС в трансграничном контексте для стран Центральной Азии.

В 2005 г. в соответствии Законом РК п.1 ст. 62-2 «Об охране окружающей среды», в МЮ разработаны и зарегистрированы:

- Правила разработки физическими и юридическими лицами проектов нормативов обращения с отходами и представления их на утверждение в уполномоченный орган в области ООС РК;
- Правила разработки физическими и юридическими лицами проектов нормативов обращения с отходами и представления их на утверждение в уполномоченный орган в области ООС РК;
- Правила отнесения опасных отходов, образующихся в процессе деятельности физических и юридических лиц, к конкретному классу опасности.

В МЮ РК разработана и зарегистрирована «Типовая форма паспорта отходов ». [71]

В целом можно отметить, в 2005 г. в сравнении с 2004 г. наблюдается увеличение выданных лицензии и поступивших на ГЭЭ документов, что связано с усилением государственного контроля и с увеличением числа природопользователей. Но вместе с тем, в некоторых ТУООС наблюдалось снижение качества выполняемых экспертных работ. Повышению эффективности работы экспертов ГЭЭ могли бы послужить участия в конференциях, семинарах по обмену опытом как в Казахстане так и за рубежом.

8.6 Государственная экологическая политика и экологические программы

Проводимая Государственная экологическая политика базируется на Послании Президента страны народу РК «Казахстан – 2030» (1997 г.), Стратегическом плане развития РК до 2010 г. (2001 г.), КЭБ РК на 2004...2015 годы (2003 г.). На первом этапе реализации КЭБ (2004-2007 годы) предусматривается снижение уровня загрязнения ОС и выработка плана действий по его стабилизации.

В соответствии с ПП РК от 3.02.2004 г. № 131 «О Плате мероприятий на 2004-2006 годы по реализации КЭБ РК на 2004-2015 годы» начата реализация утвержденных ПП РК программ «Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2005-2007 годы» и по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005-2015 годы, а также региональных экологических программ областей, городов Астаны и Алматы на 2005-2007 годы. Согласованы проекты среднесрочных Планов социально-экономического развития областей, городов Астаны и Алматы на 2006-2008 годы.

Последовательная реализация КЭБ в области ООС и природопользования преимущественно осуществляется на основе внутренних законодательных актов и механизмов экологизации всей социально-экономической системы государства. Кроме того, в целях расширения диапазона защищенности природных систем, жизненно важных интересов общества и прав личности государственная политика проводится в согласованности с основными положениями международных экологических конвенций и соглашений, ратифицированных РК (ратифицирована 21 международная конвенция) (таблица 8.6.1). [26]

Эти документы охватывают множество жизненно важных вопросов, таких как гражданскую ответственность за ущерб от загрязнения, о запрещении враждебного использования средств воздействия на природную среду, о борьбе с опустыниванием и охране озонового слоя, об использовании трансграничных водотоков и о защите морской среды Каспийского моря.

В 2005 г. приняты разработанные МООС:

ЗРК № 94-III от 13.12.2005 г. «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (с поправками, внесенными в нее Парижским протоколом от 3.12.1982 г., и поправками, внесенными в Режине 28.05.1987 г.)»;

ЗРК № 96-III от 13.12.2005 г. «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных»;

ЗРК № 97-III от 13.12.2005 г. «О ратификации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря».

Таблица 8.6.1 – Международные экологические конвенции/соглашения, ратифицированные Республикой Казахстан на 31 декабря 2005 года

Наименование конвенции/соглашения	Документ, подтверждающий ратификацию
Конвенция Всемирной метеорологической организации	Постановление Верховного Совета Республики Казахстан о присоединении от 18 декабря 1992 года № 1791-XII
Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью	Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан о присоединении от 4 марта 1994 года № 244
Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ)	Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан о присоединении от 4 марта 1994 года № 244
Конвенция по безопасности живых организмов в море	Постановление кабинета Министров Республики Казахстан от 4 марта 1994 года
Конвенция по охране Всемирного культурного и природного наследия	Ратифицирована 29 июля 1994 года

Наименование конвенции/соглашения	Документ, подтверждающий ратификацию
Конвенция о биологическом разнообразии	Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан о присоединении от 19 августа 1994 года, № 918
Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду	Постановление Верховного Совета Республики Казахстан о присоединении от 20 февраля 1995 года № 301-ХІІІ
Рамочная конвенция ООН об изменении климата	Указ Президента Республики Казахстан о ратификации от 4 мая 1995 года № 2260
Договор к Энергетической Хартии и Протокол к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам	Указ Президента Республики Казахстан о ратификации от 18 октября 1995 года № 2537
Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием	Закон Республики Казахстан о ратификации от 7 июля 1997 года. № 149-І
Венская конвенция об охране озонового слоя	Закон Республики Казахстан о присоединении от 30 октября 1997 года № 177-І
Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой.	Закон Республики Казахстан о присоединении от 30 октября 1997 года, № 176-І
Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата	Указ Президента Республики Казахстан о подписании от 12 марта 1999 года № 84
Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения	Закон Республики Казахстан о присоединении от 6 апреля 1999 года № 372-І
Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте	Закон Республики Казахстан о присоединении от 21 октября 2000 года, № 86-ІІ
Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий	Закон Республики Казахстан о присоединении от 23 октября 2000 года, № 91-ІІ
Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды	Закон Республики Казахстан о ратификации от 23 октября 2000 года, № 92-ІІ
Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер	Закон Республики Казахстан о присоединении от 23 октября 2000 года, № 94-ІІ
Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния	Закон Республики Казахстан о присоединении от 23 октября 2000 года, № 89-ІІ
Лондонская поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой	Закон Республики Казахстан от 7 мая 2001 года, № 191-ІІ
Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях	Постановление Правительства Республики Казахстан о подписании от 18 мая 2001 года
Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением	Закон Республики Казахстан о присоединении от 10 февраля 2003 года № 389-ІІ
Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря	Закон Республики Казахстан о ратификации № 97-ІІІ от 13 декабря 2005 г.
Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (с поправками, вне-	Закон Республики Казахстан о присоединении № 94-ІІІ от 13 декабря 2005 г.

Наименование конвенции/соглашения	Документ, подтверждающий ратификацию
сенными в нее Парижским протоколом от 3 декабря 1982 года, и поправками, внесенными в Режиме 28 мая 1987 года)	
Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных	Закон Республики Казахстан о присоединении № 96-III от 13 декабря 2005 г.

Источник информации: МООС РК.

Ведутся работы по реформированию природоохранного законодательства, разработана и одобрена Правительством Концепция реформирования экологического законодательства с максимальным его приближением к международным стандартам. В настоящее время на ее основе разрабатывается Экологический кодекс РК. Его основная задача - обобщить на законодательном уровне все вопросы экологии, основанные на принципиально новых подходах к ООС.

СУР созданный в 2004 г., является консультационно-совещательным органом и занимается консолидацией усилий страны и международного сообщества по достижению УР, разработкой и реализацией государственных отраслевых (секторальных) и региональных программ, внесением предложений Правительству РК на национальном и международном уровнях.

8.12.2005 г. состоялось первое заседание СУР под представительством Премьер-Министра РК Ахметова Д.К., на котором рассмотрен ход реализации КЭБ РК на 2004-2015 годы и утвержден план работы СУР на 2006 г. [26]

Кроме этого, в 2005 г. были проведены заседания Комиссии по стабилизации качества ОС по вопросам: «Об отработке единых подходов к вопросам экологической безопасности нефтяных операций и дополнительных экологических требований к хозяйственной деятельности в Каспийской заповедной зоне, согласно Государственной программе освоения казахстанского сектора Каспийского моря», «О состоянии и мерах по повышению эффективности очистки сточных вод в крупных городах республики» и «О ходе реализации протокольного решения Межведомственной комиссии по вопросам стабилизации качества окружающей среды от 2.06.2004 г. № 17-63/И-467 по вопросу «О проблемах утилизации ТБО».

Рабочей группой, созданной распоряжением Премьер-Министра РК от 10.02.2005 г., разработан проект Программы развития ЩБКЗ на 2006-2008 годы, который направлен на утверждение в акимат Акмолинской области. В настоящее время в целях решения водно-экологических проблем Балхашского региона дорабатывается проект Программы «Обеспечение устойчивого развития Балхаш-Алакольского бассейна на 2007-2009 годы».

В целях проведения подготовительных работ по ратификации Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции подписан приказ министерства от 15.11.2005 г. «О создании национальной координационной группы по Протоколу РВПЗ».

В 2005 г. особое внимание было уделено проблемам обеспечения экологической безопасности путем снижения отрицательного воздействия технологических процессов секторов экономики на состояние ОС (см. часть 7) и усиления работы по экологическому воспитанию молодежи и участию общественности в природоохранных мероприятиях (см. разделы 8.10, 8.11).

Реформирование экологического законодательства носит комплексный характер, где предусматриваются нормативно-правовые положения, механизмы предотвращения загрязнения ОС (см. раздел 8.1). Это особенно касается вопросов регламентации основных положений Международных конвенций в Национальных законодательствах, совмещения интересов экономического и социального развития. В них указаны результаты выполнения международных обязательств, пути усиления производственного контроля на объектах загрязняющих ОС (см. раздел 8.3).

2 июня 2005 г. на Байконуре подписано Соглашение между Правительствами РК и РФ по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией. Утверждена структура представительства министерства на Байконуре. [26]

Для реализации законодательных актов в области ООС и природопользования МООС РК и другими уполномоченными ведомствами разработан ряд экологических программ и Планы мероприятий по их реализации. Основным из них является План мероприятий МООС РК по реализации раздела 7.5 «Охрана окружающей среды и природопользования» Программы Правительства РК на 2003...2006 гг.

Во всех областях РК, а также в гг. Алматы и Астана подготовлены Региональные Экологические программы на 2005...2007 годы. Основными задачами этих Программ являются предотвращение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на естественные экологические системы, сохранение биологического разнообразия и организация рационального природопользования, снижение уровня загрязнения ОС и оздоровление.

В них предусмотрены конкретные меры по усилению государственного контроля выполнения требований природоохранного законодательства, проведению мониторинга ОС и охраны здоровья населения, улучшению связей с международными организациями, развитию экологического образования и системы распространения информации, а также проведению научно-технических исследований.

8.7 Финансирование природоохранной деятельности и природоохранные мероприятия

По данным АС РК [57, 72], текущие затраты на ООС предприятий и организаций всех форм собственности в 2005 г. составили 43,6 млрд. тг. против 28,7 млрд. тг. в 2004 г. В структуре текущих затрат 38,9 % приходится на охрану и рациональное использование водных ресурсов; 32,9 % - на охрану земли от загрязнения отходами производства и потребления; 24,9 % - на охрану АВ; 3,3 % - на рекультивацию земель (приложение Р).

Затраты на капитальный ремонт основных производственных фондов по ООС в 2005 г. составили 3,3 млрд. тг. Из общего объема затрат на капремонт, 49,3 % направлено на ремонт сооружений и установок по охране АВ, 48 % - по охране и рациональному использованию водных ресурсов.

В 2005 г. увеличение общего объема инвестиций (106,8 % к предыдущему году), в основном обусловлено резким увеличением объема инвестиций на охрану и рациональное использование земель и на организацию заповедников и других природоохранных территорий (по сравнению с 2004 г. в 1,9 раза и 3,5 раза соответственно) (рисунок 8.7.1, приложение С). Инвестиции на охрану АВ, а также охрану и воспроизводство диких зверей и птиц, наоборот, за последний год уменьшились и составили всего 94,7 % и 0,4 % от уровня 2004 г. соответственно.

Основной объем инвестиций на ООС составили собственные средства предприятий и организаций (75,8 %). Доля бюджетных средств составила 9,6 % и иностранных инвестиций и других заемных средств – 14,6 %.

В общем объеме инвестиций на ООС ведущее место занимает горнодобывающая (67,2 %) и обрабатывающая (18,9 %) промышленность (рисунок 8.7.2). По сравнению с 2004 г. доля горнодобывающей промышленности в объеме инвестиций уменьшилась на 1,1 %, доля обрабатывающей промышленности увеличилась на 4,7 %.

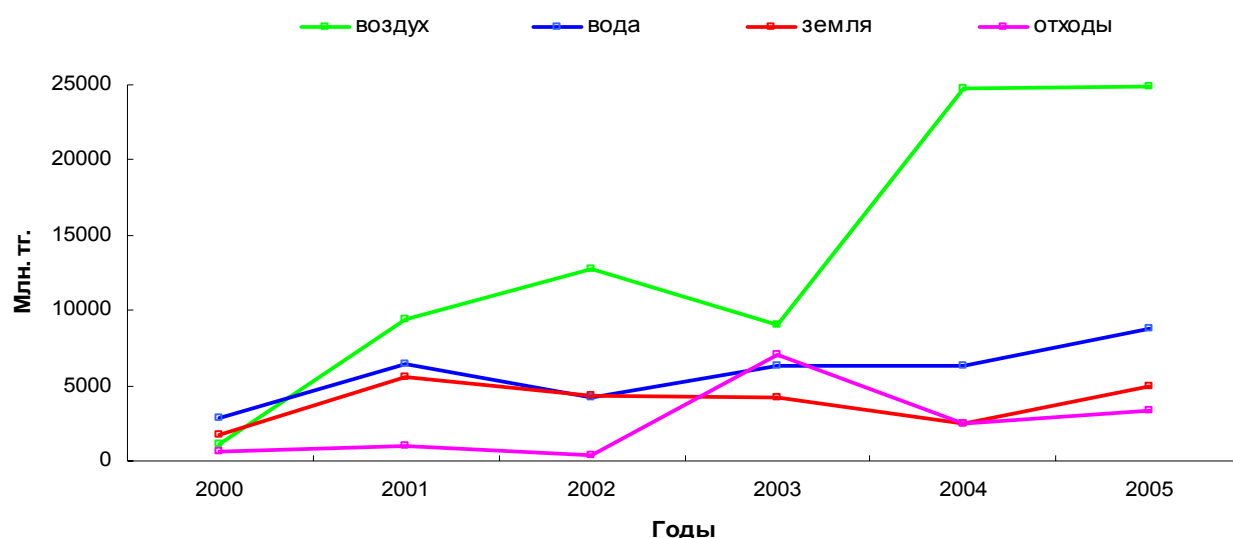


Рисунок 8.7.1 – Динамика инвестиций на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Источник информации: Агентство РК по статистике.

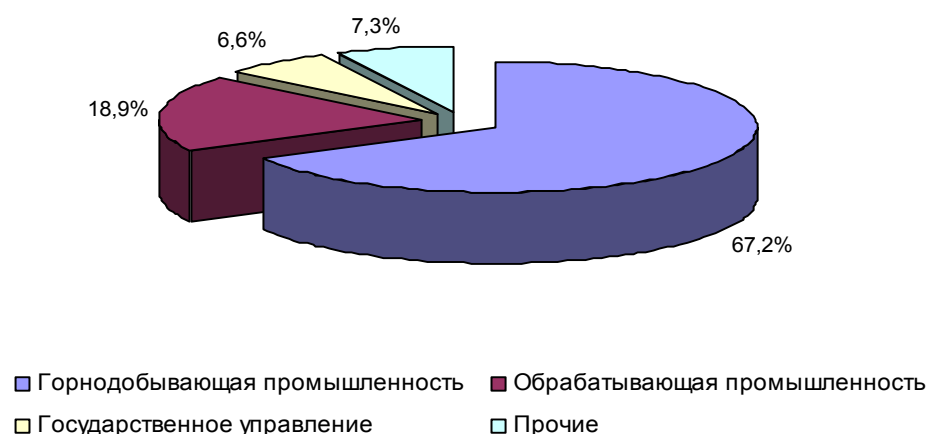


Рисунок 8.7.2 – Инвестиции на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в 2005 г. по видам экономической деятельности (в процентах).

Источник информации: Агентство РК по статистике.

В республиканском объеме инвестиций наибольшие доли на природоохранные мероприятия приходятся на Атыраускую (49,4%), Мангистаускую (13,4%), ЗКО (4,3%), Кызылординскую (9,9%), Павлодарскую (6,2%), Актыбинскую (5,2%) области. Крайне незначительные объемы инвестиций на-

правлялись на ОС в ЮКО (0,4%), Жамбылской (0,2%) областях и г. Алматы (0,03%). В Акмолинской области инвестирование средств на ПМ не осуществлялось. [57]

Платежи за загрязнение окружающей среды и их расходование. По данным МООС РК [26] фактический объем поступления платежей за загрязнение ОС и средств от инспекционной деятельности (штрафы, иски и др.) в 2005 г. составил 26556,9 млн. тг. По сравнению с 2003 и 2004 гг. прирост составляет 116% и 67,6% соответственно. Наибольшие поступления наблюдаются в ЗКО (5494,6 млн. тг.), Актыбинской (4864,6 млн. тг.), Атырауской (4546,2 млн. тг.), Кызылординской (2275,1 млн. тг.) и Павлодарской областях (1416,4 млн. тг.). Суммарная доля этих областей в общем объеме платежей за загрязнение ОС составила 70 % (рисунок 8.7.3, приложение Т).

Незначительные поступления – в Акмолинской (384,5 млн. тг.), ЮКО (468,9 млн. тг.), Жамбылской (432,5 млн. тг.) областях. [26]

По данным МООС РК финансирование ПМ в целом по республике составило 3750,9 млн. тг. т.е. 15 % (21 % в 2004 г.) от объема поступления платежей за загрязнение ОС, из этого вытекает, что в 2005 г. на 1 гражданина РК пришлось 247 тг. (2 \$), выделенных на природоохранные мероприятия. Это демонстрирует незаинтересованность местных исполнительных органов в решении проблем ОС.

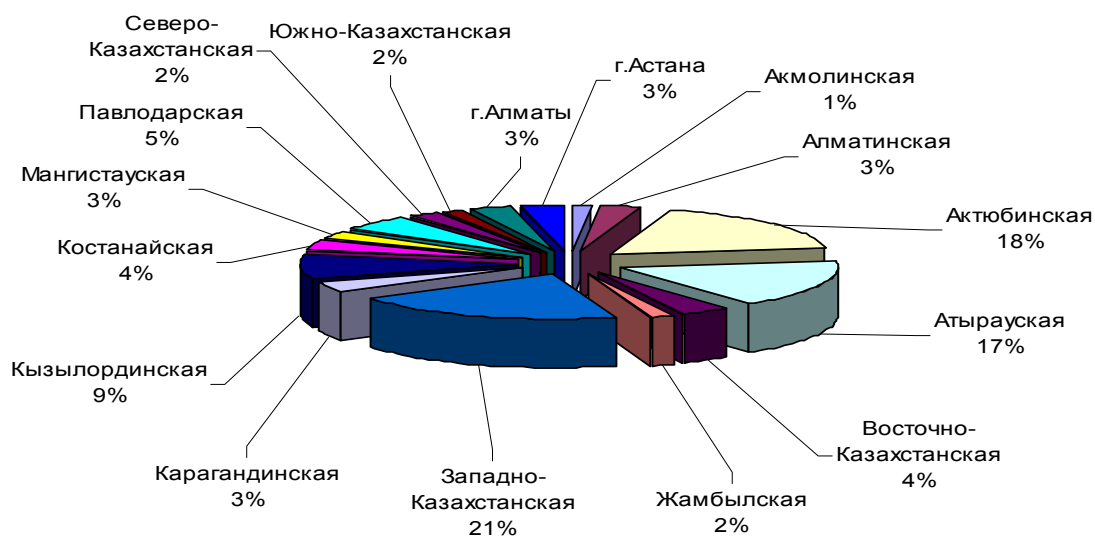


Рисунок 8.7.3 – Доля (%) областей в общем объеме поступивших средств за загрязнение ОС среды в местный бюджет за 2005 год.

Источник информации: МООС РК.

В 2005 г. объем средств, направляемых на финансирование ПМ, по сравнению с 2003 и 2004 гг. увеличился на 13,2 % и 13,1 % соответственно. Однако объем финансирования ПМ в отношении к объему поступления средств уменьшился в 2005 г. по сравнению с 2004 г. на 5,1 % (таблица 8.7.3.). Наибольшее финансирование ПМ (более 50 % от поступления платежей) наблюдается в ВКО (63,2 %), г. Алматы (54,1%), СКО (51,8%) и Костанайской области (49,9 %). Недостаточное финансирование ПМ наблюдается в Актыбинской (3,1 %), ЗКО (4,4 %) и Кызылординской областях (7,3 %). [26]

Во многих областях остро стоит вопрос нецелевого расходования платежей за загрязнение ОС. Например на финансирование экологических проблем акиматом Актюбинской области из поступивших платежей за загрязнение ОС в 2005 г. выделено всего 3,1 % (1,7 % в 2004 г.) от суммы поступления.

Таблица 8.7.3 – Общая сумма затрат на проведение ПМ в разрезе областей, млн. тг.

№	Область	Областной бюджет		Собственные средства предприятия	
		2005г.	2004 г.	2005 г.	2004 г.
1	Акмолинская	169,8	156,3	405,5	321,7
2	Актюбинская	148,3	35,7	8156,1	2944,6
3	Алматинская	121,0	614,9	255,4	1022,8
4	Атырауская	326,3	38,4	29383,4	24885,5
5	Восточно-Казахстанская	593,9*	324,1	1184,4**	4407,0
6	Западно-Казахстанская	228,3	154,5	1342,8	629,5
7	Жамбылская	115,4	134,0	287,7	2300,1
8	Карагандинская	212,8	268,7	6976,2	4637,6
9	Костанайская	475,7	153,9	1188,7	1880,2
10	Кызылординская	1200,0	102,7	16071,1	14765,7
11	Мангистауская	134,0	120,7	13110,1	5121,2
12	Павлодарская	168,2	166,7	7065,8	3491,8
13	Северо-Казахстанская	266,6	52,9	94,9	135,1
14	Южно-Казахстанская	45,0	196,3	308,1	245,3
15	г. Алматы	418,2	328,8	423,6	353,8
16	г. Астана	133,8	115,6	121,6	106,3
	Всего	4757,3	2964,2	86375,4	67248,2

Примечание: * - за 11 месяцев 2005 года

** - за 9 месяцев 2005 года

Источник информации: Комитет природоохранного контроля МООС РК.

В 2005 г. за счет финансирования из республиканского и местного бюджета были решены наиболее важные экологические проблемы регионов Казахстана. [24]

В Акмолинской области в 2005 г. средства из республиканского бюджета (137,1 млн. тг.) были направлены на ликвидацию и консервацию объектов бывшей уранодобывающей промышленности. Работы проводились на промплощадках рудоуправления №3 в Енбекшельдерском р-не и на отработанных месторождениях урана в Сандыктауском р-не.

В 2005 г. по Программе развития объектов ООС за счёт официальных трансфертов из республиканского бюджета на сумму 15,6 млн. тг. было разработано ТЭО к мероприятию «Проектирование и строительство комплекса очистных сооружений биологической очистки сточных вод ЩБКЗ».

В Актюбинской области из республиканского бюджета на реализацию «Проекта создания полигона мониторинга техногенного загрязнения бассейна трансграничной р. Илек шестивалентным хромом» ТОО «Актюбгидрогеология» из запланированных отчислений (45,0 млн. тг.) за период 2004-2005 гг. освоено 34,0 млн. тг., на 2006 г. планируется выделение 11,0 млн. тг.

На настоящий момент разработано также ТЭО «Реконструкция очистных сооружений на р. Илек в г. Актобе», которое прошло ГЭЭ. Общая сумма финансирования ТЭО - 12,95 млн. тг.

Из областного бюджета согласно утвержденной в декабре 2004 г. областным маслихатом «Региональной программы по ООС на период 2005-2007 г.» на изучение современного состояния шламонакопителей бывшего Актюбинского химзавода (в г.Алге) и загрязнения р. Илек бором на 2005 г. выделено 16,5 млн. тг.

В городе Актобе на строительство полигона ТБО выделено 108,0 млн. тг., для закрепления песков вокруг населенных пунктов Шалкарского и Байганинского р-нов – 10,0 млн. тг., для разработки ТЭО «Организация национального парка на базе Тургайского заказника» - 1,8 млн. тг.

Из местного бюджета Алматинской области в 2005 г. профинансированы проектирование строительства гидросооружений и ремонт каналов п. Ельтай Каратальского р-на – 20,9 млн. тг.; ремонт Куртинского водохранилища Илийского р-на – 14,1 млн. тг.; механическая очистка протоков дельты р. Или – 36,3 млн. тг.; капитальный ремонт канализационной сети и очистных сооружений в п. Заречное г.Капшагай – 9,0 млн. тг.

Также были профинансированы строительство полигонов для складирования ТБО в г.Талдыкоргане – 7,3 млн. тг. и г.Талгаре – 4,5 млн. тг.; разработка проектов строительства новых полигонов ТБО в райцентрах области - 4,2 млн. тг.; капитальный ремонт полигонов для складирования ТБО в г.Капшагай – 3,9 млн. тг.; разработка ПСД капремонта канализационного коллектора и очистных сооружений в п.Жансугурова Аксуского р-на – 4,7 млн. тг. Всего были профинансированы ПМ на сумму 121,0 млн. тг.

В Жамбылской области из средств республиканского бюджета на сумму 303,1 млн. тг. проводились ликвидационные и рекультивационные работы на отвалах бывшего уранового производства на м/р «Бота Бурум», «Жусандалинское» в Мойынкумском р-не и м/р «Кордай» в Кордайском р-не.

Из средств местного бюджета выполнено 7 ПМ на сумму 46,32 млн. тг., в т.ч. согласно «Региональной экологической программы на 2005-2007 годы» 5 ПМ на сумму 18,22 млн. тг. и по выполнению предписаний 2 ПМ на сумму 28,1 млн. тг.

Завершена разработка ТЭО на строительство полигона и цеха по сортировке и упаковке ТБО в г. Тараз, по 1 полигону в с. Кордай Кордайского р-на, в с. Мерке Меркенского р-на и в г. Шу. В настоящее время освоено 8,52 млн. тг. Однако дальнейшее финансирование на реализацию этих мероприятий на 2006 г. не выделено. Разработано ТЭО на строительство комплекса очистных сооружений г. Тараз, затраты составили 9,7 млн. тг.

Выполнены работы по восстановлению котельного оборудования, мазутного хозяйства, теплоизоляции тепловых сетей и переводу на газ центральной котельной г. Каратау ГКП ГУ «Игилик», что позволит в период отопительного сезона снизить объемы выбросов на 70 т, а также ликвидировать загрязнение земель нефтепродуктами на территории 500 м². Затраты составили 28,1 млн. тг.

В 2005 г. в ЗКО инвестиции ПМ составили 129,4 млн. тг. - из республиканского бюджета, и из областного бюджета выделено 226,8 млн. тг. На 01.12.2005 г. фактически освоено 228,3 млн. тг. Проведены следующие мероприятия: строительство первой очереди полигона для захоронения токсичных промышленных отходов 1,2,3, классов опасности г. Уральск – 60,9 млн. тг.; очистительные и восста-

новительные работы Барбастау-Челкарского канала – 50,6 млн. тг.; водоподача на санитарно-экологические цели в водоемы области – 36,0 млн. тг.; мониторинг ОС гг. Уральск и Аксай – 1,5 млн. тг.; работы по пропаганде и расширению участия общественности и учащейся молодежи в реализации проектов долгосрочной стратегии 2030 «Экология и природные ресурсы» - 5,16 млн. тг.; проектирование сооружений по прекращению сбросов ЗВ после промывки фильтров ГКП «Орал Су Арнасы» в р. Урал – 2,79 млн. тг.

В Костанайской области для обеспечения санитарного состояния населенных пунктов, соответствующим экологическим требованиям выполнены работы на полигонах ТБО поселков Кушмурун, Карабалык, Камысты, Сарыколь и Тарановское. Выполнены работы по обеспечению санитарии, благоустройству и озеленению населенных пунктов - 56,1 млн. тг. Выполнены работы по лесовосстановлению и лесоразведению на 193,4 млн. тг., на озеленение населенных пунктов израсходовано 159,5 млн. тг.

Выполнена демеркуризация отработанных ртутьсодержащих ламп (32350 ед.) бюджетных учреждений и предприятий в объеме 1,9 млн. тг. На работу по сбору и вывозу пришедших в негодность ИИИ бюджетных учреждений и предприятий (220 ед.) было затрачено 1,5 млн. тг.

Выполнены восстановление дамбы «Аралбай» Джангельдинского р-на (3,1 млн. тг.) и оградительной дамбы на р. Тобол (7,7 млн. тг.). За счет областного бюджета по региональной программе выполнено ПМ на 475,65 млн. тг.

Под контролем МООС РК в г. Кызылорде осуществлено строительство станции биологической очистки СВ стоимостью 1,76 млрд. тг.

В 2005 г. в г. Астане для обеспечения качества водных ресурсов выполнена реконструкция водозаборного узла с блоком очистки воды в поселках Интернациональный (10,2 млн. тг.) и Мичурино (15,4 млн. тг.). Средства направлены на приобретение в этих поселках установок для очистки воды и строительство здания блока очистки воды. Ожидаемый экологический эффект – обеспечение жителей поселков водой качества «Вода питьевая».

Проводятся работы по ликвидации накопителя-испарителя СВ «Талды-коль» с рекультивацией. В частности, по первой очереди завершаются строительные работы по реконструкции четырех аэротенков, строительству двух новых аэротенков (№ 5 и № 6). Построен корпус обезвоживания осадков, производительностью 172,8 т/сут., что предусматривает обработку ила от городских СВ, в результате отпала необходимость в использовании иловых площадок, тем самым решится проблема устранения неприятного запаха, освоено 1545 млн. тг. Завершена работа по второй очереди – «Восстановление (реконструкция) системы перекачки воды из накопителя «Талды-коль» в накопитель «Карабидаик», восстановлен трубопровод по перекачке воды, построена насосная станция. Эти мероприятия позволят улучшить степень очистки СВ, а также прекратить сброс ила на площадки.

Ведется реконструкция русла реки Ишим: возведение противопаводковой дамбы, дноуглубление, забивка свай с устройством ростверка, из 671 млн. освоено 193,8 млн. тг. Для оздоровления экологической обстановки, обеспечения качества поверхностных вод проводится благоустройство ручья Ак-булак на участке от пр. Абылайхана до железной дороги, освоено 237,7 млн. тг. или 83 % средств.

В настоящее время ПК «ЕСО AIR» в ВКО за счет средств республиканского бюджета (2,5 млн. тг.) проведено ТЭО по проекту «Реализация проекта по ликвидации загрязнения подземных вод авиационным керосином», ТЭО проходит установленные процедуры согласования для передачи документов в бюджетную комиссию РК.

В аварийном состоянии находятся канализационные очистные сооружения г. Петропавловска. В 2005 г. проведено частичное техническое перевооружение КОС, затрачено 50,0 млн. тг.

Выполнялись работы по реконструкции канализационной сети г. Алматы, сделан капремонт 3,2 км (81,0 млн. тг.) канализационных коллекторов, в том числе в 4-ом квартале 2,5 км (73,0 млн. тг.). Проводились работы по очистке канала иловых площадок, по капремонту воздухоудвнющей станции в составе сооружений биологической очистки на сумму 15,5 млн. тг. На озеленение города израсходовано 284,5 млн. тг.; на восстановление фонтанов города - 60,0 млн. тг.; на охрану воздушного бассейна - 32,5 млн. тг.; на обустройство ООПТ - 16,8 млн. тг. и 18,0 млн. тг. на утилизацию отходов, сохранение ресурсов пресной воды, водосбережение, экологическое образование и просвещение и другие.

В ЮКО на устройство вертикальной планировки на р. Кошкар-ата для улучшения состояния водоохранной зоны реки израсходовано 3,0 млн. тг. Для воспроизводства природных ресурсов проведено выращивание мальков и зарыбление водоемов и водохранилищ ЮКО - 9,0 млн. тг. Обеспечено функционирование лоткового канала Бабата для улучшения экологической обстановки озера Кызыл-коль, проведены работы на 11,85 млн. тг.

8.8. Международное сотрудничество

В проекте «Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию (Казахстанская Повестка Дня на XXI век)» обозначены приоритеты республики по международному сотрудничеству в области ООС, которые включают мероприятия: по сближению законодательства РК с лучшей мировой нормотворческой практикой; по обеспечению прозрачности мер по ООС для зарубежных партнеров и компаний, работающих в РК; по внедрению международных стандартов в экологической сфере; по включению Казахстана в процесс международных усилий в рамках Киотского протокола; по расширению перечня международных конвенций, ратифицированных РК; по участию Казахстана в международных трансграничных проектах, создание условий для привлечения международного финансирования проектов по ООС.

В 2005 г. проведены несколько крупных международных мероприятий. Так, 25-27 мая в Алматы состоялась вторая конференция сторон Орхусской конвенции (500 участников из 55 стран мира). На конференции были приняты поправки к конвенции, касающиеся генетически модифицированных организмов (Алматинская декларация). 30 сентября 2005 г. МООС провело в г. Алматы 2-ой Международный экологический форум «Балхаш-2005», целью которого явилось привлечение внимания государственных, международных и неправительственных организаций к решению экологических проблем Балхаш-Алакольского водного бассейна.

В 2005 г. МООС РК, в связи с ПП РК № 1143 от 21.11.2005 г. «О строительстве Мойнакской гидроэлектростанции», проводил процедуры по Киотскому протоколу к Рамочной конвенции ООН об

изменении климата. Продолжена реализация начатого с 2004 г. проекта Европейской Комиссии ТАСИС «Техническое содействие Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану в отношении их обязательств по предотвращению глобального изменения климата».

В 2005 г. в рамках проекта ПРООН разработана Концепция перехода РК к УР – Казахстанской Повестке дня на 21 век; возрос потенциал МООС в процессе кодификации и реформирования законодательства, учтены интересы Казахстана по региональному сотрудничеству. Повышен статус СУР, председателем которого определен Премьер-Министр РК, а в состав Совета введен ряд министров (ПП РК № 723 от 12.07.05 г.). На интернет-сайте МООС образован раздел «Устойчивое развитие РК». В части регионального сотрудничества, Проектом ПРООН в 2005 г. обеспечена информационная поддержка, подготовка материалов и консультирование по участию руководства МООС РК в министерской конференции по финансированию водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА (ноябрь 2005 г., г. Ереван). Оказано содействие в подготовке материалов к встрече экспертов стран ЦА по обсуждению казахстанской инициативы по присоединению к «Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (г. Хельсинки, март 1992 г.) г. Алматы, 3-4.11. 2005 г.».

На средства гранта Всемирного банка – 5,2 млн. \$ проводится реализация проекта (2004-2009 гг.) по управлению засушливыми землями в Шетском р-не Карагандинской области, проектом охвачены 11 сельских округов общей площадью 1,3 млн.га. Достигнута договоренность с ГЭФ о выделении средств на восстановление земель, используемых для выращивания риса в Приаралье. Начата реализация второй фазы Каспийской экологической программы (КЭП) при поддержке ЮНЕП, ГЭФ, ТАСИС и др. международных организаций. [67]

В Астане прошел очередной саммит глав государств – участников Шанхайской организации сотрудничества, на котором принят ряд документов, касающихся стабильности в Азии. [73]

В сентябре 2005 г. ТОО «Технопарк «Алгоритм» в г. Уральске и Казахстанско-Израильская торгово-промышленная палата подписали меморандум о сотрудничестве, который открывает возможности для проведения совместных научно-исследовательских работ и внедрения в производство современных технологий. [74]

С 19 по 28 сентября 2005 г. состоялся визит представителей Директората по ООС Организации экономического сотрудничества и развития (OECD) и Норвежского государственного надзора за загрязнением (SFT) в РК (гг. Астана и Атырау). По итогам их пребывания, принято решение о разработке детального плана работы по совместным с OECD и SFT проектам.

В 2005 г. РЭЦЦА в сотрудничестве с партнерами были инициированы и проведены исследования по «Проблемам и перспективам развития нормативной базы качества вод в Центральной Азии и Кавказе», по этой проблеме состоялась международная конференция (г. Алматы, 2005 г.) с участием представителей МООС, МСХ, КВР, Европейской Комиссии, ОЭСР, ПРООН, ГВП, других международных организаций. По итогам конференции разработаны практические рекомендации и предложения по поэтапной гармонизации методологических подходов в странах ЦА и Европы для сохранения водных экосистем и улучшения качества воды.

РГП «КазНИИЭК» в 2005 г. выполнял проект МНТЦ по разработке современной технологии агрометеорологического контроля влагообеспеченности яровой пшеницы; участвовал в Казахстанско-американском проекте по улучшению инвентаризации выбросов парниковых газов и в подготовке предложения для финансирования проекта ПРООН/ГЭФ об изменении климата; работал в проекте ЕЭК ООН по применению чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии (КАПАКТ). В рамках выполнения НИР по проекту ТАСИС, РГП «КазНИИЭК» была приобретена модель МАРКАЛ. С помощью модели МАРКАЛ расширена возможность расчета развития Казахской экономики с определением энергетических систем и инвестиционных стратегий с наименьшими издержками; определения рентабельности ограничений по выбросам ПГ при условии экологически рационального развития; проведения оценки новых технологий и приоритетов для исследований и развития; оценки влияния налогов и субсидий; определения базовой линии по выбросам ПГ в РК.

Сотрудники института в 2005 г. выступили с докладами и презентациями: на региональном семинаре ИСЦАУЗР (11-15 апреля, г. Душанбе); на первом национальном семинаре ИСЦАУЗР (1 – 2 июня, г. Алматы); на совместном заседании ПРООН/ГЭФ и МООС РК по выполнению проекта по выполнению обязательств РК по международным экологическим конвенциям (20 июля, г. Астана); на Рабочем совещании по протоколу о регистрации выбросов и переносах загрязнителей. Центр ОБСЕ в Алматы, МООС РК (Боровое, 3-4 сентября); на Региональной конференции по изменению климата в Центрально-Азиатском регионе (Иссык-Куль, 14-16 сентября); на первой Центрально-Азиатской конференции «Возобновляемая энергетика» (14-16 ноября, г. Караганда); на рабочем совещании «Выбор перспективных мест для размещения ветроэнергетических установок», проект ПРООН, (17 ноября, г. Алматы); на Втором Национальном семинаре ИСЦАУЗР (25-26 ноября, г. Алматы). В 2005 г. КазНИИЭК провел два семинара по обсуждению проекта Концепции по улучшению управления качеством воздуха и выполнению избранных протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния: рабочий семинар для местных экспертов 29 марта 2005 г., Алматы; семинар для представителей МООС и других заинтересованных министерств, 17 июня 2005 г., Астана.

В 2005 г. продолжились укрепления связей РГП «Казгидромет»: с Всемирной Метеорологической Организацией (ВМО); с Региональной Ассоциацией II и VI ВМО; с Межгосударственным Советом по Гидрометеорологии (МСГ).

В рамках присоединения Казахстана к ВТО, МООС РК осуществляет реализацию проектов по усилению системы ООС для устойчивого развития; выполнению обязательств РК по Стокгольмской конвенции о СО₂; усилению системы ООПТ в целях эффективного сохранения биоразнообразия; управления засушливыми землями; по оценке национального потенциала Казахстана для выполнения обязательств по международным экологическим конвенциям; исследования по развитию способности защиты и контроля загрязнений в нефтяном производстве на Каспийском побережье; системы мониторинга и управления информацией об ОС для устойчивого землепользования; комплексного сохранения приоритетных водно-болотных угодий как мест обитания мигрирующих птиц; Казахстан – инициатива развития рынка ветроэнергетики. Проекты осуществляются во взаимодействии с ГЭФ и

его Исполнительными Агентствами (ПРООН, ЮНЕП, Всемирный Банк, Азиатский Банк Развития, ЕС (ТАСИС) и т.д.).

8.9 Научные исследования в области охраны окружающей среды

По линии МООС РК в рамках бюджетной программы 003 «Научные исследования в области охраны окружающей среды», в 2005 г. выполнялись научные исследования по 34 темам, на общую сумму 250,0 млн. тг., направленным на изучение экологической ситуации, влияния хозяйственной деятельности на ОС, системы управления качеством ОС и др. [75]

В стадии разработки находятся теоретические и методические подходы по оценке экологических рисков территорий хозяйственного освоения Казахстана, предусмотренные на 2005-2007 годы. Проводятся научные исследования по оценке экологической ситуации в Казахстане, степени использования природных ресурсов, влияния хозяйственной деятельности на ОС и меры, предпринимаемые для снижения негативного воздействия на нее.

Для обеспечения государственных органов управления, научных, общественных организаций и населения объективной информацией о состоянии качества и ООС ежегодно выпускается национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Казахстан, который размещается на веб-сайте www.nature.kz.

С 2004 г. ведется разработка комплексного научно-справочного Экологического атласа Казахстана в 3-х томах, основанного на итогах научных исследований в области физической и экономической географии, геоморфологии, гидрологии и экологии.

С 2005 г. в МООС создается база данных по экологически эффективным и ресурсосберегающим технологиям, производств, видов сырья, материалов, продукции и оборудования.

В РГП «КазНИИЭК» МООС РК в рамках бюджетной программы 003 «Научные исследования в области охраны окружающей среды» в 2005 г. выполнены десять НИР: по оценке экологической обстановки в северо-восточной части Прикаспия; по экологической оценке бассейна Иртыша и озера Балхаш; по оценке влияния физических и химических процессов на озоновый слой Земли; по оценке переноса загрязняющих веществ на большие расстояния; по оценке изменения регионального климата и возможностей адаптации климатозависимых отраслей экономики; по прогнозированию потребления ОРВ в Казахстане; по оценке выбросов ПГ; по разработке мониторинга почвенной засух на примере Северного Казахстана; по реализации Венской конвенции об охране озонового слоя и реализации Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; по оценке экологической ситуации в Казахстане за 2005 г.

В институте ядерной физики РГП «НЯЦ» МЭМР РК в 2005 г. выполнена НИР по Проекту «Проведение научных исследований по комплексному обследованию территории военно-испытательных полигонов и прилегающих к нему регионов для выяснения их экологического состояния (Азгир)». Целью работы явились: определение радиоэкологического состояния полигона АЗГИР и населенных пунктов, находящихся в зоне его потенциального влияния; оценка степени влияния поли-

гона Азгир на качество жизни населения прилегающих населенных пунктов и определение комплекса мер по созданию безопасных условий проживания.

РГКП «З-К ГУ» им. М. Утемисова МОН РК провел разработку темы: «Научные работы по определению аккумулированной энергии в основных компонентах экосистем: почвы, растений, животных, а также разности в расходе энергии на процессы почвообразования с различной техногенной нагрузкой и термодинамической характеристикой минеральной части почвы с учетом степени антропогенного пресса». В НИР дана оценка состояния экосистем, которая базировалась на результатах исследований и анализа взаимосвязанных проблем:

- изучение видового состава растительных сообществ и популяций животных и учет биопродуктивности природных экосистем и природно-технических геосистем.
- изучение трансформации основных морфологических признаков почвенных генетических горизонтов и трансформация почвенного покрова.
- исследования продукционно-деструкционных процессов биомассы растительных сообществ.
- изучение химического состава почвенного, растительного покрова и животного мира.
- изучение термодинамических характеристик минеральной части почвы и биоэнергетических характеристик: аккумуляции энергии, расход энергии на процессы почвообразования.
- изучение устойчивости, жизнестойкости природных экосистем и природно-технических геосистем.
- изготовление эколого-геоботанической карты по итогам картирования 2005 г.

ГосНПЦзем Агентства РК по управлению земельными ресурсами в 2005 г. представлен промежуточный отчет НИР по теме: “Оценка подверженности территории Казахстана процессам опустынивания и составление карты опустынивания и деградации земель масштаба 1:1 000 000”

В работе сформирована научно-методическая база и разработаны обоснованные подходы качественной и количественной оценки факторов и критериев, степени и темпов опустынивания.

Казахское агентство прикладной экологии (КАПЭ) по заказу МООС РК в 2005 г. провело первый этап работ по теме: «Организация проведения научных исследований в области мониторинга ОС». Построены концептуальные модели системы космического мониторинга, а также даны рекомендации по планированию научных исследований в области мониторинга ОС.

В геологоразведочном институте КазНТУ МОН РК в 2005 г. начато выполнение НИР по теме: «Оценка перспектив использования ресурсов подземных вод Или-Балхашского региона в современных экологических и политических условиях». Проведены работы по выявлению основных техногенных источников загрязнения и истощения ПВ на их экологическое состояние с привлечением классических методов районирования и разработкой новых методик.

Проведенный анализ состояния качества ПВ показал, что для м/р Алматинской области максимальные концентрации имеют такие загрязнители как нитраты, марганец, нефтепродукты, фтор, фенол.

В КазНТУ по заказу МООС РК ведется тема (2005-2007 гг.): «Научная оценка возможностей создания оазисных систем ведения фермерских хозяйств в пустынных районах Казахстана». Подзем-

ный сток аридных регионов Казахстана является мощным резервом поливной воды (пока орошается ПВ только 40 тыс. га). В Южном Казахстане проведены полевые исследования по изучению гидро-геологических и почвенно-мелиоративных условий, с целью выделения участков, перспективных для организации фермерских хозяйств, обеспечивающих устойчивость территорий к опустыниванию и деградации земель.

В РГП «Казгидромет» разрабатывалась тема: «Проведение исследования по изучению динамики состояния озонового слоя над Казахстаном и разработка мер по предупреждению негативных последствий влияния на него». В рамках темы построены типовые карты пространственного распределения средних многолетних значений ОСО. Анализ межгодовой изменчивости средних месячных значений ОСО показал, что наибольшие стандартные отклонения ОСО, достигающие 22,4 - 29,6 е.Д. наблюдаются в зимне-весенний период, установлена тенденция возрастания числа дней с широтной формой циркуляции и значительное уменьшение числа дней с типом циркуляции Е, что способствует истощению озонового слоя над Казахстаном. Составлен каталог периодов однородной циркуляции продолжительностью 10 дней и более отдельно для зимнего и летнего периодов и оценён вклад каждой формы циркуляции в изменение ОСО в этот период. Построены типовые карты-схемы территориального распределения общего содержания озона над Казахстаном при длительном существовании однородной циркуляции основных форм атмосферной циркуляции (С, Е, Ш). Проведен анализ зависимости высоты тропопаузы от общего содержания озона на ст. Алматы и Атырау. Отмечена важность прогнозирования ультрафиолетовой облученности для территории Казахстана, величина которой характеризуется с помощью соответствующего индекса (УФ-индекса). Был разработан проект «Разработка метода прогноза индекса ультрафиолетовой облученности (УФ-индекса) территории Республики Казахстан» и предложен для рассмотрения на II Инновационном Конгрессе Казахстана. Данный проект прошел первый отборочный тур и был включен в программу Круглого стола «Агробиотехнология и экология», где был заслушан доклад по Проекту и одобрен участниками Круглого стола.

Радиоэкологическим отрядом ТОО «Экосервис С» в 2005 г. составлен Кадастр радиоактивных аномалий ВКО, в который вошли материалы работ, проведенных в рамках темы «Изучение отрицательного воздействия естественной радиоактивности (радона) на здоровье населения». «Экосервис С» в 2005 г. выполнял также темы: «Научные исследования по комплексному обследованию территории военно-испытательных полигонов и прилегающих к ним регионов для выяснения их экологического состояния (Капустин Яр)» и «Научно-техническое обоснование экологического состояния городов Казахстана с целью разработки экологических паспортов».

В 2005 г. ТОО «Республиканский научно-исследовательский центр охраны атмосферного воздуха» проводил НИР: «Разработка научно-обоснованных рекомендаций по очистке хозяйственно-бытовых СВ хозяйствующих субъектов, расположенных в пределах ГНПП «Бурабай» и «Кокшетау» с целью ООС от загрязнения».

ДГП ГНПОПЭ «Казмеханобр» вел разработку темы: «По организации и обеспечению ведения мониторинга воздействия на ОС производства, получения, хранения и утилизации серы, полу-

чаемой при очистке углеводородного сырья Казахстана» большие объемы накопленной серы обуславливают необходимость реализации мониторинговых мероприятий, которые обеспечат предотвращение загрязнения ОС.

В Центре охраны здоровья и экопроектирования велись разработки по теме: «Состояние водных экосистем озер Челкар и Бобровое»; «Оценка экологических рисков территорий хозяйственного освоения Казахстана»; «Разработка и внедрение технологии мониторинга ртутного загрязнения территорий и предприятий промышленности и энергетики»; «Разработать и апробировать научно обоснованные индикаторы и показатели в области ООС, а также научно-методологические основы определения пределов устойчивости и экологической емкости природных систем»; «Разработка методов эколого-экономической оценки природных объектов и экономической эффективности природоохранных мероприятий». В рамках перечисленных тем проведены натурные исследования растительности и изучено состояние животного мира водных экосистем озер Челкар и Бобровое; выявлены основные факторы антропогенного воздействия на исследуемые водные экосистемы; составлены карты экосистем озер Челкар и Бобровое; предложены рекомендации по улучшению состояния водных экосистем. Проведен анализ циклов поступления, распределения и трансформации ртути в окружающей среде – глобальный и локальный круговороты, взаимодействие с физическими и химическими факторами, биоконцентрирование, источников поступления ртути в природные среды и содержание ртути в природных средах и биологических объектах (природные источники, промышленное производство, сельское хозяйство, медицина и фармакология, применение ртути). Проведена оценка рисков воздействия экологических факторов на состояние здоровья населения; разработаны методики и модели позволяющие оценить риски воздействия неблагоприятных факторов на проявление конкретных эффектов и патологий у человека; рассмотрена многоаспектная проблема влияния тяжелых металлов на здоровье детского населения. Разработана система критериев эколого-экономической оценки природных объектов для Казахстана.

В ТОО «Научный Центр медицинской радиобиологии» в 2005 г. разработана тема «Исследование эколого-радиационной обстановки в уранодобывающих регионах Северного Казахстана». Выявлены радиоактивно-загрязненные участки вблизи уранодобывающих предприятий и территорий близлежащих населенных пунктов.

Основные задачи научных исследований отражены в Плане мероприятий на 2004-2006 годы по реализации КЭБ РК на 2004-2015 годы, согласно которого определяются темы НИР, обеспечивающих экологическую безопасность и стабилизацию качества окружающей среды. Результаты научных исследований помимо других задач, дают возможность составления ТЭО экологических мероприятий и дальнейшее их воплощение в инвестиционные проекты.

8.10 Экологическое образование, воспитание и информационно-просветительская деятельность

В Государственной программе "Образование", утвержденной Указом Президента РК от 30.09.2000 г. N 448, определяющей основные направления системы образования на период до 2005 г., обозначены приоритеты дальнейшего развития дошкольного воспитания и обучения, среднего общего

образования, начального и среднего, высшего и послевузовского профессионального образования. За годы ее реализации финансирование сферы образования увеличилось более чем на 130 %. Государственные расходы на образование ежегодно увеличиваются, но доля их в ВВП сокращается (рисунок 8.10.1).

В 2005 г. численность воспитанников дошкольных организаций составила 185,3 тыс. детей против 133,2 тыс. в 2000 г. По данным АС РК в стране на начало 2005/2006 учебного года функционировали 8157 дневных общеобразовательных школ, с численностью учащихся 2,8 млн. человек. На начало 2005/2006 гг. система начального и среднего профессионального образования республики насчитывала 307 профессиональных школ, лицеев и 415 колледжей.

Интенсивное развитие получила система высшего образования РК. На начало 2005/2006 гг. в республике действуют 181 ВУЗ, из которых 51 государственных, 130 частных, обучением охвачено 775,8 тыс. студентов. За период с 1990 г. число ВУЗов увеличилось в 2,5 раза, численность студентов – в 3 раза. В 2005/2006 учебном году стали студентами 207 тыс. человек, из которых 16,4 % обучаются за счет грантов и госзаказа, 83,6 % - на платной основе (в 2000/2001 учебном году эти цифры составляли соответственно - 135,4 тыс. человек, 17,9 %, 82,2 %), за 15 лет прием в ВУЗы увеличился почти в 4 раза.

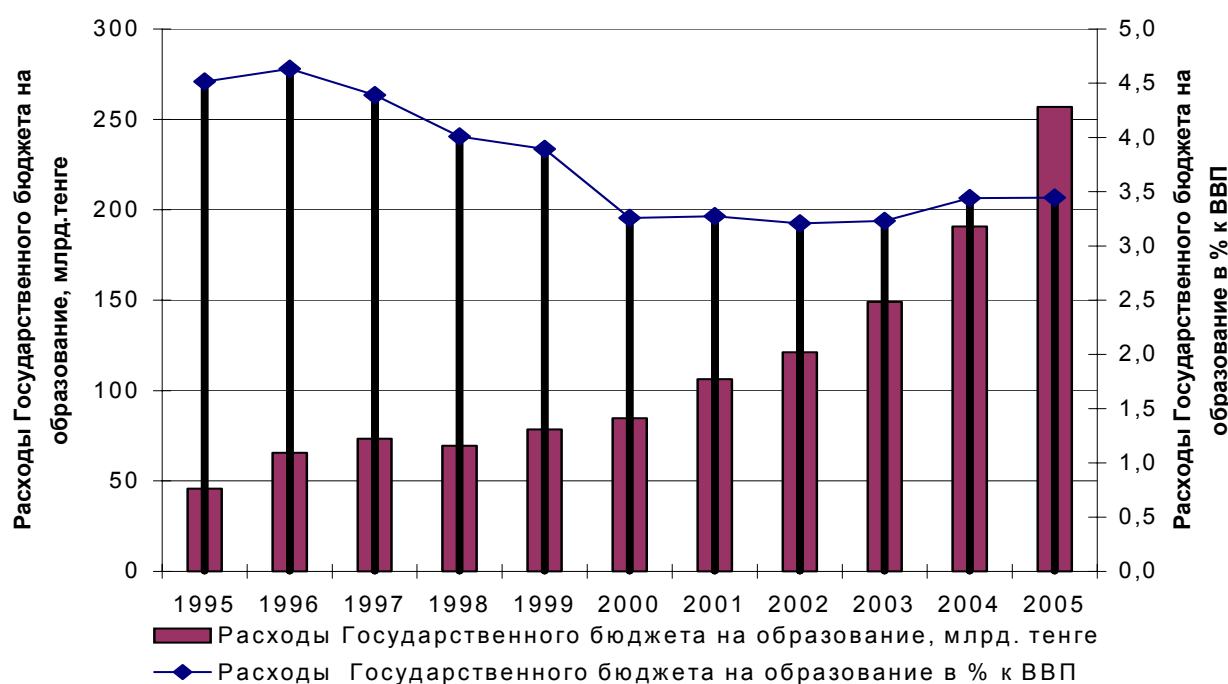


Рис.8.10.1. Расходы на образование в РК

Источник информации: АС РК

В 2005 г. в РК функционировали аспирантуры в 72 вузах и 70 НИИ, в них обучалось 4,7 тыс. аспирантов и 303 докторанта. Численность аспирантов за 10 лет увеличилась в 1,4 раза, докторантов - в 2,5 раза.

Экологическое образование (ЭО) является частью общей системы образования, на фоне ухудшения качества ОС, возрастает необходимость разработки специальных мер, обеспечивающих создание нормативно-правовых, организационных, научных, методических, информационных и материально-технических компонентов ее развития.

Систему ЭО координируют и регулируют МОН и МООС РК [76]. Низкий уровень экологических знаний населения, в т.ч. специалистов управленческих структур, работников производственной сферы, связанных с природопользованием ведет к ухудшению экологической обстановки. Экологические проблемы возможно предупреждать на стадии принятия управленческих решений, что достижимо при ведущей роли специально подготовленных людей, умеющих принимать целесообразные действия в соответствии с законодательно закрепленными природоохранными нормами и стандартами.

В Планах мероприятий на 2004-2006 годы по реализации КЭБ РК на 2004-2015 годы указано на необходимость реализации «Обеспечения формирования системы непрерывного ЭО, а также подготовки специалистов, переподготовки и повышения квалификации кадров в области ООС». Программа ЭО в Казахстане принята в 1998 г. и утверждена приказами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 30.12.98 г. за № 207/п и Министерства образования, здравоохранения и спорта от 4.01.99 г. № 1.

В программах воспитания и обучения в детсадах предусмотрен раздел «Экологическое воспитание», но образовательный курс еще не везде получил распространение. Нерешенными остаются вопросы распространения опыта учителей-новаторов по экологическому воспитанию и образованию и создания образовательных материалов.

Накоплен положительный опыт организации ЭО в высшей школе, где оно осуществляется за счет экологизации учебных дисциплин. Кроме того, существуют общее (базисное) для студентов всех специальностей ("Основы экологических знаний", "Охрана окружающей среды", "Экономика природопользования" и др.) и профильное (углубленное) для студентов экологических, естественно-географических, химико-биологических факультетов. На таких факультетах ведется подготовка специалистов-экологов для природоохранной сферы ("Экология", "Экология и природопользование"). В ряде вузов готовят кадры инженерного и агрономического профиля для производства ("Прикладная экология", "Инженерная защита окружающей среды", "Агроэкология" и др. Система ЭО обеспечивается выпускниками вузов как названных специальностей, так и выпускниками факультетов естественнонаучного направления: "Биология", "География", "Химия"). В приложении У дана таблица распределения, студентов ВУЗов экологических направлений по группам специальностей, из которой следует, что в 2005 г. выпущено 4073 дипломированных специалиста, из них бакалавров 1259 и магистров 403.

По линии РЭЦЦА в период 2002-2005 гг. был выполнен ряд проектов по ЭО и ОУР. Завершена разработка учебного пособия по экологии для СШ (силами казахстанских учителей и НПО при содействии Британского Совета). При поддержке Посольства Великобритании в РК разработаны пять обучающих плакатов и 20-минутный видеофильм по изменению климата, которые распространены в СШ Казахстана и всех стран ЦА в 2005 г. 18-19.04.2005 г. в Алматы РЭЦЦА проведен семинар-тренинг для учителей ЦА. В период с 2003-2005 подготовлены два аналитических обзора по ЭО и ОУР в ЦА.

17-18 марта 2005 г. в г. Вильнюсе, Литва состоялась Встреча высокого уровня ЕЭК ООН по образованию в интересах УР на уровне министерств экологии и образования стран региона ЕЭК ООН, на которой принята Стратегия по образованию в интересах УР.

21-22 сентября 2005 г. в г. Алматы РЭЦЦА организовала проведение Четвертой Субрегиональной ЦА конференции по ЭО для УР (Достижения ЦА в области ЭО – вклад в декаду ООН по образованию для УР 2005-2014 гг.).

14.12.2005 г. создан Руководящий Комитет и экспертная группа по разработке индикаторов выполнения Стратегии ЕЭК ООН по ОУР.

Как отмечено в решении 11 сессии Межгосударственного экологического совета стран СНГ, ЭО предназначено развить и закрепить более совершенные стереотипы поведения людей направленных на: экономию природных ресурсов; предотвращение загрязнения ОС; сохранение естественных экосистем; усвоение уважение к принимаемым международным сообществом норм и кодексов поведения, экологической этики и сосуществования; формирование сознательной готовности к активному личному участию в ООС и пр.

Анализ ситуации в системе ЭО, данный РЭЦЦА показывает, что в Казахстане не налажена систематическая работа по ЭО, экологическое обучение проводится в рамках отдельных школ, гимназий, или лицеев, общая доля которых, в среднем по областям, не превышает 5 % от общего числа этих заведений по стране [77]. Слабыми звеньями ЭО в ВУЗах, это характерно и для остальных звеньев образования, определены: недостаточность учебников и методических пособий, количество имеющейся литературы не превышает 2–10 экземпляров; остро стоит вопрос об издании собственных учебников и пособий; отсутствуют современные программы и методики преподавания ЭО на факультетах, готовящих экологов. Требуются современные технические средства: аудио, видеотехника, компьютеры, электронная почта, Интернет; лабораторная база многих ВУЗов не соответствует современным требованиям; мало партнерских проектов с зарубежными странами, в том числе и по обмену преподавателями и студентами; слабые связи между ВУЗами и школами; нехватка финансирования для создания материально-технической и учебно-методической базы.

Сравнительный анализ работы со СМИ и общественностью показывает, что в 2005 г. активизировалась лекционная работа – 1525 (1411 в 2004 г.), в 13 раз увеличилось издание газет, журналов и иных публикаций экологического направления – 740 (54), более чем в 6 раз повысилась активность обращений граждан и НПО - 3844 (596), из них положительно рассмотрено 3694 (586), неизменными остались показатели по количеству опубликованных статей – 2229 (2231) и выступлений по радио и ТВ – 1503 (1562), но в 2 раза уменьшилось проведение «круглых столов» - 471 (995) и в 3 раза - экологических рейдов 255 (788).

В 2005 г. среди учащихся школ, лицеев и колледжей Алматинской области совместно с департаментом образования проведен форум (ежегодно уже 7 лет). В январе 2005 г. среди школ г. Талдыкорган

состоялся конкурс на проект пришкольного лагеря. Выиграла школа №12 - 3.06.06 г. лагерь был открыт. 300 детей в лагере познакомились и изучали экологические проблемы и пути их решения. Школьниками Талдыкоргана изготовлена лодка из 135 пластиковых бутылок, повсеместно развернулись соревнования по изготовлению собственных конструкций, что заметно уменьшило данный вид бытовых отходов. В школах, на кафедре «Химия и экология» Жетысусского ГУ и в других вузах проведено около 40 встреч и бесед на экологические темы, открыто 8 новых экоклубов, 2 класса и свыше 30 экологических уголков. Работами учащихся пополнился выставочный зал Центра экологической информации «Эко Инфо» ТУООС Алматинской области.

С 8 по 12.12.2005 г в СГУ ВКО прошла конференция, в секции «Экология и безопасность жизнедеятельности» было представлено 19 докладов. В рамках выполнения условия Меморандума о взаимодействии и сотрудничестве, подписанным между МООС и ВКГТУ, на базе ТУООС ВКО создается филиал кафедры «Эргономика, охрана труда и окружающей среды» ВКГТУ. На телеканале «Калкен-ТВ» выходят видеоролики на экологическую тематику.

ТУООС ЗКО осуществляет связь с общественными объединениями «Нарын», областной ассоциацией НПО, станцией юных натуралистов и центром детско-юношеского туризма и экологии. В 2005 г. проведены общественные слушания: в п.Январцево и в п.Дарьинск (09.06.05г и 27.06.05г), а также 19.08.05г в п.Рубежинское по вопросу «О производственной деятельности ТОО «Урал Ойл энд Газ»); 17.09.05 г. по вопросу «Оценки воздействия на ОС цеха оцинкования ТОО СПП «Металлоизделия»; 31.10.2005 г. по вопросу «Воздействия на ОС строительства автозаправочной станции АО НК «Казмунайгаз» на участке ул. Пугачева-Чагано-Набережная»; 22.11.2005 г. по вопросу «Оценка воздействия на ОС строительства установки по производству минеральной ваты (утеплителя). Проводятся радиопередачи «Экология и мы», экоблоки по областным телеканалам, выступления в газетах. Выпускается ежеквартальная экологическая газета «Жайык табиғаты».

ЭО проводит НПО «Союз педагогов «Сау урпақ» (Караганда). В области действует проект Экошколы «Казахстан», разработанный ОО «ЭкоОбраз» и Советом по обучению на природе Великобритании. Организован методический кабинет, он взаимодействует с департаментом образования, НПО, библиотеками, областным Центром формирования ЗОЖ и др. 20.10.2005 г. был открыт «Карагандинский областной экологический музей». В г. Шахтинске прошел конкурс агитбригад «Экологические проблемы города». При Карагандинской научной библиотеке уже 3 года работает экологический клуб «Сары-Арка» - по программе "Экология-экзамен разума. Шаг в XXI век". Около 300 фермеров ознакомились с проектом "Управление засушливыми землями". Он демонстрирует методы устойчивого землепользования на территории 11 сельских округов с крайне засушливой экосистемой. Проект соответствует задачам Стратегии "Казахстан-2030", КЭБ, Конвенции ООН по биологическому разнообразию, борьбы с опустыниванием и изменением климата.

В 2005 г. в газете «Каз. Правда» опубликованы интервью руководителя Мангистауского ТУО-ОС «Как бы так бурить, чтоб Каспий не сгубить?», а также статьи: «Пусть море останется морем, ведь нам никогда не прожить без морей...» о проблемах защиты морской среды; реконструкции хвостохранилища Кошкар-Ата, («исторические загрязнения»); «Экологи области бьют тревогу» - о ситуациях на нефтепромыслах и т.д. 25.11.2005 г. состоялась I областная экологическая конференция «Экология Мангистау - глазами студентов», выпущена брошюра «Экология Мангистау - глазами студентов».

ТУООС СКО в газетах «Егеменді Қазақстан», «Каз. Правда», «Солтүстік Қазақстан», «Северный Казахстан» опубликовало 101 статей на природоохранную тематику и пропаганде экодзнаний. Совместно с НПО проведены конкурсы «Мир природы глазами детей», по эковоспитанию, фотографий «Человек и природа»; по охране птиц; слет юных экологов и натуралистов; акция «Зеленое кольцо». ТУООС издан сборник методических материалов «Экологическое воспитание» в количестве 600 штук. Принято участие в семинарах «Предприниматель и окружающая среда», конференции в СКГУ, в пресс-конференции «От нас природа тайн своих не прячет, в заседании круглого стола «Сам хозяин».

Школы республики компьютеризированы, имеется отставание в части эффективного применения информационно-компьютерной техники. Назрели вопросы в ликвидации компьютерной безграмотности среди учителей, ускорении подготовки электронных учебников и обучающих средств, создании образовательного портала для организации дистанционного обучения школьников и учителей. [78]

Назрела необходимость согласования МОН и МООС РК при утверждении экологических специальностей и предметов обучения на всех уровнях образования.

8.11 Общественные экологические организации и участие общественности

В РК более 300 НПО связаны с проблемами экологии и здравоохранения. [79]

Наиболее активные НПО подписали с МООС Меморандум по взаимодействию и сотрудничеству в области ООС. При МООС создан ОЭС, основной задачей которого является привлечение институтов гражданского общества к формированию и осуществлению экологической политики государства, привлечению потенциала ОО для решения задач в области ООС.

НПО республики проводят семинары и тренинги по обмену опытом. Одним из таких проектов стал совместный англо-казахстанский проект «Экологическое образование и устойчивое развитие». В рамках проекта была создана команда тренеров по УОР из числа сотрудников НПО и творческих учителей, практикующих экообразование, выпущено методическое пособие по образованию для устойчивого развития «Выбирая будущее», создан сайт в Интернете с целью распространения полученного опыта.

Старейший экологический клуб Казахстана - "Эдельвейс" в г. Караганде существует уже 11 лет, является составной частью НПО "ЭкоОбраз". Опыт клуба был обобщен в серию сборников "В помощь руководителю детского экологического объединения" (8 выпусков.) В сфере экообразования действуют НПО «Молодежь за экологию и будущее» (Костанай), «Центр поддержки экологического

образования» (Тараз), секцию экологического образования карагандинского «ЭкоЦентра», Темиртаускую организацию «Отражение» и др.

ТУООС Алматинской области на средства местного бюджета издана памятка «Домашняя экология» тиражом 25 тыс. экземпляров на казахском и русском языках. Организованы и проведены десятки экологических акций по озеленению и благоустройству, санитарной очистке населенных пунктов.

В Атырауской области 28.07.2005 г. состоялся семинар по развитию экологического туризма. 15.08. проведен второй областной форум гражданского согласия и НПО. 23-28.09.2005 г. состоялся программный визит представителей Норвежского ОЭСР и НА SFT, которые ознакомились с технологией крупных промышленных компаний и встретились с руководителями, экологами, учеными и НПО области.

В 2005 г. представителями Атырауского ТУООС было прочитано 92 лекции студентам города; проведены брифинги, круглые столы в подразделениях ПФ «Казмунайгаз», СП, ТОО, НПО; пресс-клубах «Жайык-акпарат»; было проведено 46 оперативных, программных, целевых выступлений по телевидению и 10 по радио; написано в газетах «Атамекен», «Экологический курьер», «Тандем», «Егемен Казахстан», «Казахстанская правда», «Прикаспийская коммуна», «Атырау», «Мунайшы», ТШО жаналыктары - 35 статей; выпущено 21 спецстраниц по ООС в «Талбесик», «Моряна», «Новатор», «Мунайшы», ТШО жаналыктары; проведено 20 встреч с НПО, общественных слушаний ПФ «Эмбаунайгаз», «Аджип ККО», ТОО «ТШО», облмузей, областной акимат; проведено 10 семинаров и конференции; организованы субботники, экскурсии и др. мероприятия.

Список экологических НПО ВКО составляет 22 организации. Направления их деятельности связаны с пропагандой экологических знаний, экологическому воспитанию, экологическим туризмом, содействием решению экономических и экологических проблем г. Семипалатинска, медико-социальной реабилитации населения Семипалатинска, экологической безопасностью области, сохранением и восстановлением биоразнообразия казахстанского Алтая и др.

В Акмолинской области действует Центр координации и информации по экологическому образованию ОО «Экос» (г. Кокшетау), лидер по активности среди НПО. ОО «Экология» (г. Кокшетау) выпускает периодическую газету «Экологический вестник». Разработкой экологических образовательных проектов занято ОО «Ноосфера», в г. Атбасаре действует общественный фонд «Охрана окружающей среды». Мониторингом состояния окружающей среды в регионе занят ОО "Экологический центр "Эко-Кокше". Содействуют государственным органам в защите и ООС ОО «Акниет». "Ассоциация молодежи Акмолинской области" координирует и организует экологические акции и мероприятия. Культурно-педагогическое обслуживание детей и подростков проводит ОО «Кокше Жастары», организацию экологических курсов - детский экологический клуб "Коктем". Повышением уровня знаний населения занято ОО «Ангел» (г. Атбасар), экологическому образованию детей и молодежи посвящена деятельность ОО «Капелька». С участием ТУООС и степногорских экологических НПО в 2005 г. организованы общест-

венные слушания на тему «Радиационное загрязнение Степногорского региона», по инициативе НПО «Родник» проведена научно-практическая конференция на тему «Проблемы сохранения Тенгиз-Коргалжинских озер», экологическое НПО «Ноосфера» Кокшетауского ГУ выступило организатором «круглого стола» по теме «Экологические проблемы Акмолинской области».

В Актюбинском ТУООС по проблемам ООС состоялся круглый стол с участием сотрудников природоохранных органов и НПО.

ТУООС Жамбылской области провел встречу с общественными организациями, представителями СМИ и НПО, на которой общественность была ознакомлена с планами и задачами на 2005 г. и путями решения проблем в области ООС, встреча транслировалась по телевидению. Подписан меморандум с ОО и НПО о взаимодействии и сотрудничестве, обмене экологической информацией в целях выполнения решений Орхусской конвенции. В 2005 г. во всех районах созданы Общественные Советы, в которые включены представители местной исполнительной власти.

В Рыскуловском р-не на заседании Общественного Совета по ООС рассмотрен вопрос «Об отведении сточных вод районной больницы». Аналогичное заседание состоялось в Таласском р-не, где ставился вопрос «О работе очистных сооружений КГП «Игилик».

Совместно с представителями НПО «Алтын гасыр», «Болашак» и «Таразский пресс клуб» состоялись публичные слушания в с. Аса Жамбылского р-на, по вопросу отвода очищенных СВ и утилизации отходов производства и потребления г. Тараз.

18.05.2005 г. принято Соглашение о сотрудничестве между акиматом города Алматы и НПО, работающими в области ООС. В соглашении записаны положения о предоставлении информации, по экологической тематике; обеспечение участия НПО в процессе принятия решений акимата в области ООС; оказание содействия в развитии потенциала НПО путем привлечения их к мероприятиям, организуемым акиматом г. Алматы; оказание содействия НПО в реализации их инициатив и проектов; НПО вменяется предоставлять информацию об инициативах и проектах по экологической тематике; привлекать представителей акимата к реализации своих задач и проектов; помогать и содействовать акимату в распространении экологических знаний среди населения и повышению экологической культуры.

В мае 2005 г. в Алматы прошел экологический праздник под девизом «Чистое небо, горы и реки», посвященный дню охраны окружающей среды

13.08.2005 г. ОО «ЭкоЦентр» совместно с областным ТУООС и департаментом внутренней политики области в рамках подготовки ко II Гражданскому форуму и второй областной конференции НПО провели «круглый стол» на тему «Взаимодействие НПО и государственных органов власти для решения вопросов ООС».

С 21 по 23.09.2005 г. в выставочном комплексе «Атакент» прошла Вторая Центрально-азиатская выставка «Технологии обработки отходов и защита окружающей среды - EcoTech 2005», которая состоялась при поддержке МООС РК, акимата города Алматы, Программы Развития ООН в

Казахстане, Торгово-промышленной палаты РК, дипломатических миссий стран-участниц события и ведущих СМИ Казахстана, СНГ и дальнего зарубежья. Неизменным официальным партнером «ЕcoTech 2005» выступила КАПУР. Выставку посетили четыре тысячи специалистов, представители госструктур, коммерческих предприятий и неправительственных организаций. Бизнес-форум «ЕcoTech 2005» стал платформой развития отрасли управления отходами: состоялись презентации новейших технологий и оборудования, прошли круглый стол, конференция и тренинги.

22.09.2005 г. прошел круглый стол по "Экологии городов Казахстана" с участием представителей МООС РК, акимата г. Алматы, территориальных управлений ООС, природоохранной прокуратуры, бизнес-структур, промышленных предприятий, научных и общественных организаций, Института технологий окружающей среды Базельского Университета прикладных наук (Швейцария), экспертов ПРООН. Цель мероприятия в установлении партнерских отношений между властью и НПО (их около 30). Была принята «Резолюция круглого стола по экологии городов Казахстана».

НПО предлагают свой опыт работы по очистке воды, воздуха, сохранению природы. Однако сотрудничество с акиматом, по их мнению, должно устанавливаться на равных и взаимовыгодных условиях. Пока прийти к консенсусу не удастся: проекты слишком дорогостоящие, а иногда даже абсурдны. В 2005 г. продолжилась работа по исполнению Постановления акимата города № 2/516 от 28.06.04 г. «О ходе выполнения мероприятий по оздоровлению воздушного бассейна и дальнейшей реализации Комплексной программы города Алматы «Таза ауа-Жанга дауа» на 1999-2015 гг.

По данным ТУООС г. Астаны в 2005 г. проведено 18 экологических субботников, состоялась экологическая акция «Чистый берег». Проведен экологический праздник «За жизнь на земле», состоялся конкурс детского изобразительного искусства под девизом «Красота природы спасет мир». В рамках благоустройства и озеленения города убрана территория 1958 объектов и 2974 домовладений, (участвовали свыше 52 тысяч человек). Вывезено 213 м³. мусора с несанкционированных свалок, отремонтировано более 50 контейнерных площадок.

В рамках «Программы «Леса Казахстана» на 2004-2006 гг.», утвержденной постановлением Правительства РК № 542 от 14.05.2004 г., в 2005 г. в Астане высажено саженцев на площади 3600 га. Городу переданы, с учетом ранее посаженных, более 11 тыс. га лесов «зеленого» пояса. Завершено строительство первой очереди водно-зеленого бульвара нового административного центра г. Астаны, парков по улице Сары-Арка и на набережной ручья Ак-булак; продолжено строительство Президентского парка на берегу р. Есиль; ведутся проектно-изыскательские работы по созданию ландшафтных насаждений в пригородной зоне г. Астаны (освоено 39028 тыс. тг.), работы выполнены на площади 15 тыс. га. Реализуется мероприятие по созданию ландшафтных насаждений в пригородной зоне вдоль основных транспортных магистралей. В 2005 г. начата реализация первого этапа мероприятия «Развитие системы ливневой канализации в г. Астане» (освоено около 700 млн. тг.).

В соответствии с КЭБ РК, одобренной Указом Президента Республики Казахстан 3.12.2003 г., была разработана Программа «Здоровая окружающая среда города Астаны на 2005-2007 годы» (далее – Программа), утвержденная решением маслихата города Астаны от 24.12.2004 г. № 109/15-III.

В течение 2005 г. ход выполнения работ по Программе и работе экологической инспекции регулярно освещался на республиканском радио «НС». В МООС РК перед слушателями предприятий было прочитано 12 лекций по ООС. Одно занятие на тему «Экологические требования по соблюдению природоохранного законодательства» проведено с выездом на АО «Астана–Энергия». Опубликовано 7 статей в местных газетах «Вечерняя Астана» и «Астана Акшамы». Активное участие приняли сотрудники управления в Международном семинаре «Устойчивое развитие столицы Казахстана», где обсуждались вопросы градостроительного проектирования, транспорта. Состоялись 3 встречи по обсуждению вопроса по строительству мусороперерабатывающего завода (установка) с представителями иностранных фирм (Польши, Японии).

ТУООС ЗКО осуществляет связь с ОО «Нарын», областной ассоциацией экологических НПО, областной станцией юных натуралистов и областным центром детско-юношеского туризма и экологии.

Специалисты управления участвовали в совещаниях облуправления архитектуры и строительства по вопросам развития жилищного строительства в области, а также в совещании Департамента промышленности об инвестиционном проекте цеха горячего цинкования на заводе СПП «Металлоизделия».

В 2005 г. состоялся Круглый стол на тему «Проблемы сбора, переработки и хранения отходов в г. Уральске и пути их решения», с участием специально-уполномоченных органов, общественных организации, коммунальных служб, ВУЗов области.

Работники ТУООС выступили - по телевидению с информацией о воздействии на ОС и здоровье населения выбросов ВВ в ОС, по радио - об итогах работы отдела экологической экспертизы за 2005 г.

НПО «ЭкоМузей» (г. Караганда) в рамках специального проекта ООН, в качестве экспертов, провело исследования на секретном военном объекте, расположенном на озере Балхаш, в ходе которой было обнаружено несанкционированное хранение конденсаторов, содержащих высоко токсичные СОЗ. НПО области проводят экологические рейды, выявляют нарушения, о которых ставят в известность ТУООС для принятия мер. В рамках общественного контроля Карагандинский ЭкоМузей провел общественные слушания по решению проблемы очистки реки Нуры и промышленной площадки АО "Карбид" от ртути в составе Зонтичного Проекта "Улучшение окружающей среды для устойчивого развития Акмолинской, ВКО, Павлодарской, Карагандинской областей и г. Астаны, которое состоялось 1.03.2005 г. в г. Караганде. ОО «Отражение» провело несколько общественных слушаний в г. Темиртау и г. Караганде по проекту демеркуризации территории АО «Карбид» и строительства полигона для хранения ртути в урочище «Апан», которые широко освещались в средствах массовой информации. 11.08.2005 г. ТУООС совместно с ОО «ЭкоЦентр» и департаментом внутренней политики области в рамках подготовки ко II Гражданскому форуму и второй областной конференции НПО провели «круг-

лый стол» на тему: «Взаимодействие НПО и государственных органов власти для решения вопросов охраны окружающей среды», на котором выработаны конкретные рекомендации и предложения. В Карагандинской области разработан План мероприятий на 2005-2007 годы по исполнению поручений Президента РК, данных им на II Гражданском форуме 12.08.2005 г. в г. Астане.

В г. Балхаше проведены общественные слушания по проекту строящегося сернокислотного производства.

В г. Костанайе 26 мая 2005 г. проведена акция «Чистый город» (участвовало около 500 студентов и школьников). Собрано и вывезено на городские свалки силами коммунальных служб 35 м³ бытовых отходов. С июля 2005 г. начала работу программа озеленения области «Жасыл ел», которую координирует ОО «Областной штаб молодежных трудовых отрядов. 01.08.05 г за круглым столом встретились представители НПО, Департамента внутренней политики, службы ЧС, здравоохранения и ТУООС.

Специалисты ТУООС приняли участие в заседании трехсторонней комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений, представлен план работ по внедрению предприятиями и организациями Костанайской области систем менеджмента качества на основе международных стандартов Серии ИСО 9000 и 14000 в период 2005-2006 гг.

По инициативе Костанайского ТУООС в акимате с участием акимов городов и районов, руководителей коммунальных предприятий, предпринимателей прошло совещание по вопросам обращения с отходами. 2 декабря прошла лекция с участием специалистов ТУООС об экологической обстановке Костанайской области.

В Мангистауской области экологическими вопросами занимались НПО: «Caspian Industrial Consortium» (Ассоциация коммерческих организаций); «Фонд Благоустройства г. Актау и содействие сохранности зеленых насаждений»; «Мангистауская экологическая инициатива»; «Фонд Каспийды коргау»; «Коктем»; «Спасение подземной мечети Бекет-Ата»; «Мангистау - табиғатты»; «Мангистауское областное общество охотников и рыболовов»; «Наш дом - Мангистау».

Павлодарским ТУООС подготовлена информация о состоянии природной среды Павлодарской области в 2005 г. и размещена на сайтах областной и научно-технической библиотеки. Проведено 39 бесед, лекций. В 2005 г. в области состоялись 8 «круглых столов» по экологической тематике, подготовлен и проведен на базе пединститута Республиканский семинар по экообразованию.

В преддверии Всемирных дней Воды, Земли, охраны окружающей среды, борьбы с опустыниванием в библиотеках и организациях области были подготовлены экстенды и подборки материалов, кроме того, проведено 130 экологических рейдов. Специалистам предприятий и населению области более 3850 раз (3550 - в 2004 г.) оказана консультативно-методическая помощь

В Павлодарском ТУООС ежеквартально проходят встречи с руководителями НПО по вопросам их деятельности. Всего по области действуют 12 НПО экологической направленности: Ассоциация «Ұлы Ертіс» (Защита интересов и прав водопотребителей в бассейне р. Иртыш); Павлодарский областной фили-

ал ОО “Казахское общество охраны природы” (привлечение населения к работам по оздоровлению экологической обстановки); «Мониторинг» (Научные исследования по ООС); “Невада – Семипалатинск – Павлодар” (Реабилитация природы и людей, пострадавших вследствие испытаний на СИП РК); “Экология” (ООС и представление прав интересов потребителей); ОЭФ “Байтерек” (Вопросы ЭО, научно-исследовательская деятельность); РОО «Водные ресурсы и охрана окружающей среды» (ООС); “Экология и общественное мнение” (Защита прав граждан на здоровую окружающую среду); Павлодарский региональный ОФ “Табиғат” (поддержка деятельности организации и граждан, направленной на охрану природного населения и восстановление биологического разнообразия на территории Павлодарской области); “Гусиный перелет – гиппарионовая фауна” (Поддержка и содействие охране палеонтологического памятника); ЧФ “Геден” (Организация приюта для бездомных животных); Фонд социального экономического развития и экологии Баянаульского р-на (Благотворительные поступления от организаций, объединений для нужд р-на).

23-25.09.2005 г. в г. Павлодаре КПК МООС РК провел республиканский семинар-совещание на тему «ООС на предприятиях теплоэнергетики и горнодобывающей промышленности», на котором приняли участие начальники инспекционных отделов ТУООС и начальник отдела ООС ТОО Корпорации «Казахмыс».